

# 每日养老资讯

2019年3月20日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

|  |           |
|--|-----------|
| <b>养老视点</b> .....                                  | <b>4</b>  |
| 河北：将逐步实现养老机构中医药服务全覆盖，发展中医药产业.....                  | 4         |
| 河南：洛阳将打造 10 分钟养老服务圈.....                           | 4         |
| 山东：2019 年青岛 40% 以上社区养老服务场所将社会化运营 .....             | 6         |
| 安徽：多元化养老构筑“银发暖巢” .....                             | 6         |
| 安徽：桐城市五举措启动 2019 年养老服务体系工作.....                    | 8         |
| 江西：南昌市居家养老服务条例征求意见，六大服务项目政府“埋单” .....              | 8         |
| 湖南：社会治理“三社联动”，养老服务实现“六化”，株洲召开民政工作会议 .....          | 10        |
| 青海：海东创新机制让居家养老更“靠谱”.....                           | 11        |
| 贵州：汇川推进医养结合探索新型养老服务模式.....                         | 11        |
| 广东：广州调整经营性民办养老机构护理补贴标准.....                        | 12        |
| 云南：今年 300 余个养老院进行消防安全改造 .....                      | 13        |
| 民营养老院怎样搭上“春天班车”？ .....                             | 13        |
| 让民办养老机构享受更优待遇 .....                                | 15        |
| 国家卫生健康委老龄司召开“开发性金融支持医养结合发展”协调会 .....               | 16        |
| 国家卫生健康委员会老龄健康司副司长蔡菲：医疗+养老，政策更给力！ .....             | 16        |
| 我国老龄化日趋严重以房养老成为最后救命稻草，老人的心酸与无奈.....                | 18        |
| 增加养老床位 100 万张以上，完善独生子女家庭养老...一起看两会制定了哪些惠老政策！ ..... | 19        |
| <b>热点新闻</b> .....                                  | <b>24</b> |
| 临终关怀的护理原则.....                                     | 24        |
| <b>老龄数据</b> .....                                  | <b>25</b> |
| 浙江：宁波进入老龄化社会你如何养老 .....                            | 25        |
| <b>政策法规</b> .....                                  | <b>26</b> |
| 人力资源社会保障部财政部关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知 .....          | 26        |
| <b>养老研究</b> .....                                  | <b>27</b> |
| 白岩松：现在拿到的养老保险，能否满足未来高质量的生活？ .....                  | 27        |
| <b>养老类型</b> .....                                  | <b>28</b> |
| 这才是当下最流行的养老方式，已有千万退休老人加入.....                      | 28        |
| 三种“时间银行”互助养老模式.....                                | 29        |
| <b>养老产业</b> .....                                  | <b>30</b> |
| 养老产业精髓：将“养老服务”打磨到极致.....                           | 30        |
| 首届老年人健康环境国际论坛：以新理念、新技术应对人口老龄化.....                 | 32        |
| <b>养老访谈</b> .....                                  | <b>33</b> |
| 人力资源社会保障部相关负责人就 2019 年调整基本养老金答记者问 .....            | 33        |
| <b>智慧养老</b> .....                                  | <b>35</b> |
| 互联互通精准导航助老人找到理想的养老之家首个养老院查询 APP——“养老通”             |           |

|  |           |
|--|-----------|
| (官方版)在北京地区正式上线试运行 .....                      | 35        |
| <b>老年大学</b> .....                            | <b>36</b> |
| 湖北:武汉多所老年大学开分校,破解一座难求学员就近入学.....             | 36        |
| <b>健康管理</b> .....                            | <b>37</b> |
| 老年人如何护理口腔?快来学习正确护理方法 .....                   | 37        |
| <b>养老金融</b> .....                            | <b>38</b> |
| 透析养老第三支柱:养老目标基金列队待发,难吸睛规模受限.....             | 38        |
| 董克用姚余栋:中国养老金融发展现状、挑战与趋势研判——养老金融概念及其内涵界定..... | 39        |
| <b>社会保障</b> .....                            | <b>41</b> |
| 新疆:将实现贫困人口养老保险“应保尽保”.....                    | 41        |
| 四川:内江市“四举措”推进养老保险费补缴创新高 .....                | 41        |
| 年轻人养老早规划,青睐低额分摊“互助计划” .....                  | 41        |
| 2019年继续统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金.....           | 44        |
| <b>城市规划</b> .....                            | <b>44</b> |
| 广东:深圳福田开展新一轮老旧电梯更新改造 .....                   | 44        |
| <b>老年说法</b> .....                            | <b>45</b> |
| 大量老人频繁出入写字楼,原来是这些“歪”公司作祟 .....               | 45        |
| 提高鉴别力,防止老年人上当受骗.....                         | 46        |
| <b>政府购买服务</b> .....                          | <b>46</b> |
| 上海:长宁区养老机构安装故障电弧探测器项目的公开招标公告.....            | 46        |
| <b>关于我们</b> .....                            | <b>48</b> |
| <b>联系我们</b> .....                            | <b>50</b> |

## 养老视点

### 河北：将逐步实现养老机构中医药服务全覆盖，发展中医药产业

3月20日消息，今年，河北省将推动中医药健康养老产业发展，鼓励有条件的养老机构申请开办中医养生保健机构和中医医疗机构，逐步实现全省养老机构中医药服务全覆盖，力争到年底，每个设区市至少建成一所中医医养结合试点机构。

在加快发展中医药产业方面，河北省将制定出台《加快推进中医药产业发展行动计划》，协调推动中药材种植、中药工业、中医药健康服务等系列工程，促进产、学、研、用一体化发展。推动中医药健康旅游产业发展，支持安国健康旅游示范工程，启动省级中医药健康旅游示范区建设。开展好新增24个县中药资源普查，建设好内丘、深平县中药材种子种苗繁育基地。

（来源：中国证券网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62450>

### 河南：洛阳将打造10分钟养老服务圈

日前印发的《洛阳市居家和社区养老服务改革试点实施方案》，提出建设医养结合智慧型社区养老服务中心等多项惠民举措。

#### 1 形成多层次居家和社区养老服务格局

根据方案，我市将健全完善以家庭为基础、社区为依托、医养结合为重点、“互联网+”为手段的居家和社区养老服务体系。

同时，我市将加强居家和社区养老服务设施建设，支持鼓励社会力量开展居家和社区养老服务，加大政府购买服务力度，重点推进医疗卫生与居家和社区养老服务相结合，力争居家和社区基本养老服务覆盖全体老年人，推动养老服务由补缺型向适度普惠型转变。到2020年年底，我市将基本形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次居家和社区养老服务格局。

方案提出，我市将建立居家和社区养老基本服务制度，制定养老服务清单。力争到2020年，在全市形成“市有统一监控平台、县(市)区有示范性养老服务中心、街道有养老服务中心、社区有养老服务站”的居家和社区养老服务网络。

#### 2 打造10分钟养老服务圈

方案提出，我市将全面开展医养结合智慧型社区养老服务中心建设，着力打造10分钟养老服务圈。

我市将充分利用现有社区卫生和养老服务资源，逐步形成街道办事处有社区养老服务中心、社区有居家养老服务站的供给格局，实现社区养老服务设施服务半径不超过500米。力争到2020年，全市建成40个医养结合智慧型社区养老服务中心，每个县(市)至少建成1个，全面增强居家和社区医疗养老服务保障能力。

医养结合智慧型社区养老服务中心如何建？方案给出了具体标准——三种模式

1.一体式：按照“一厅两中心”的模式设置，由同一运营主体经营一个接待大厅、一个社区卫生服务中心和一个社区日间照料中心，为社区老年人提供生活照料、医疗保健、家政服务、紧急援助和到户式居家养老服务等。

2.嵌入式：以社区卫生服务机构为主体运营，设置社区养老服务中心，增加居家和社区养老服务功能；以社区养老服务机构为主体运营，设置社区卫生服务站，增加医疗卫生服务功能。

3.结合式：社区居家养老服务机构依托社区服务平台与基层医疗卫生机构签订合作协议，根据协议基层医疗机构组建专业医护人员队伍，建立快速联动的工作机制。

#### 十项服务

医养结合智慧型社区养老服务中心要重点开展智慧信息服务、医疗康复、基本公卫、日间照料、助餐、助洁、助浴、精神关怀、教育培训、志愿服务等10项服务。

### 3 强化对特殊困难老年人“兜底保障”

特殊困难老年人是指“三无”（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人或者其赡养人和扶养人确无赡养和扶养能力）老人，计划生育特殊家庭老人，低保老人，经济困难的失能半失能、高龄老人等。

方案提出，我市将探索建立特殊困难老年人基本服务制度，到2020年，市本级和9个县级政府示范性养老机构全部建成投用，全市136个乡镇敬老院全面完成改造提升。

为充分发挥公办养老服务机构的“兜底保障”作用，城市特困老人、农村特困老人将享受优先入住公办养老机构的权利。我市将向不愿入住公办养老机构的散居特困老人发放补贴，或提供政府购买服务。

此外，我市还将启动建立特殊困难老年人能力评估制度，制定特殊困难老年人政府购买养老服务目录，委托专业服务机构或组织，为特殊困难老年人提供居家和社区养老服务。

### 4 推动“互联网+居家养老”服务

我市将推进养老服务综合信息平台建设，通过实施“互联网+居家养老”服务模式，为居家和社区养老提供智能服务。同时，将把家庭医生签约服务纳入信息系统，实现医疗和养老信息资源服务共享。

按照方案，每个县(市)区至少要培育2家以上品牌化、专业化、连锁化的居家和社区养老服务机构或组织，50%以上的居家和社区养老服务设施由社会力量运营。

搭建市级综合养老服务数据中心。我市将着力打造集老年人基础信息数据库、养老服务机构场所网络地图、居家和社区养老服务实时监控等多功能于一体的综合性数据分析平台。同时，大力拓展市“12349”居家养老服务信息平台服务功能，提升服务水平。

提升县级居家养老服务信息平台功能。我市将不断提升9个县(市)居家养老服务信息平台服务水平，使之具备为县域老年人提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询等服务能力。

打造居家和社区养老示范街道。我市将重点从建立完善线下养老服务体系发力，促进各项养老服务进入社区和老人家庭。同时，通过构建智慧养老服务网络、配发智能适老产品和穿戴设备等方式，不断增强社区养老服务中心综合服务能力和辐射能力。

（来源：洛阳网）

## 山东：2019年青岛40%以上社区养老服务场所将社会化运营

今天，青岛市召开2019年全市民政工作会议。会上总结了2018年青岛市民政工作，部署了2019年工作任務。

### 青岛1.3万精准扶贫对象纳入低保，发放城乡低保金7.1亿元

记者从会议获悉，2018年我市社会救助兜底保障作用有效发挥，将1.3万精准扶贫对象纳入低保，全年共保障城乡低保对象6.6万户、9.8万余人，发放城乡低保金7.1亿元。

对全市养老机构实施免费维保服务，对5938人进行技能培训，建立困难老年人补贴制度，实施老年人意外伤害保险，完成理赔10719件，赔付2532万元。养老院服务质量专项行动扎实开展。

2018年，我市被评为全国首批殡葬综合改革试点城市。机构供养孤儿最低养育标准由每人每月1400元提高到1500元，社会散居孤儿最低养育标准由每人每月1100元提高到1200元。社会事务管理工作日趋完善。

### 2019年青岛40%以上社区养老服务场所实现社会化运营

2019年全市民政工作的总体思路是：把握大局，抓住“一个机遇”；围绕“两条主线”，开展“两个创建”；聚焦着力点，实施“三点发力”；强基固本，建设“十大工程”。

养老方面，着重出台社区养老服务中心达标标准，城市社区达标率75%，农村达50%。40%以上社区养老服务场所实现社会化运营。创新社区助老食堂运营模式。每区市新增3—5个以上社区居家养老服务组织。建立老年人养老服务需求评估机制，为1.5万名失能失智困难老年人提供照护需求评估服务，实现全市238家养老机构消防安全智慧监管全覆盖。每区市建成2—3个“养老联合体”。

社会事务方面，加大殡葬领域改革力度。做好《青岛市市区禁止焚烧抛撒丧葬祭奠物品规定》修订工作；加快公益殡葬设施建设，推出海葬、树葬、草坪葬等生态葬法样板。规范婚姻登记。加大婚姻信息化推广力度，开展全省婚姻登记新系统培训，实现网上资源共享。慈善事业和社会工作方面，拓宽募捐渠道，提高慈善冠名基金的影响力和参与度，确保我市募捐总量保持全省领先地位。加快社会工作人才培养，加强专业社会工作人才培训，力争2019年考取社会工作者职业水平证书的专业人才达到1000人。

(来源：青岛新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62454>

## 安徽：多元化养老构筑“银发暖巢”

近年来，我市养老服务迎来了全新发展的新时期。面对银发浪潮的机遇和挑战，作为人口老龄化严重的城市，如何构建体现城乡不同特点的多元化、多层次、多形式的养老服务体系，打造智慧养老、幸福养老模式，让老年人真正老有所养、老有所依？日前，记者对我市养老服务业进行了采访调查。

### 体系逐步完善

位于我市东部新城中心的迎江区龙狮桥乡雨润社区2012年12月成立，现有香水百合、中央新城、宜海格林镇、新宜小区、逸龙新河湾和康熙左岸等6个小区。

据统计，目前该社区入驻约8300户，常住人口近2万人。这其中，60岁以上老人就有2000余

人。去年老年人口较 2017 年同期增长 5.3%。随着新入住人口的持续增加，老年人口还将进一步增长，老龄化进一步加重。

雨润社区的人口老龄化，只是该区的一个缩影。

据统计，到 2018 年底，迎江区 60 岁以上户籍老年人口 4.8 万人，约占全区总人口的 22.4%，人口老龄化率在全市最高，超过全国、全省平均水平。

雨润社区党总支书记杨尚武介绍，随着去年该社区居家养老服务站的建设和，社区里的养老服务事宜，一下子提上了日程。

### 老年人的宜居之地

记者实地探访发现，已经建成的雨润社区居家养老服务站，设有棋牌室、多功能厅（老年活动室）、图书阅览室、健身康复室、食堂、卫生间等必要设施。

“这样的环境，我们当然愿意来！”家住该社区新宜小区 25 栋 307 室的姚章水老人说。

67 岁的姚章水和老伴住在新宜小区，儿子平日里工作繁忙，两位老人也不愿打扰。“现在我们都还感觉不到生活上的麻烦。但再老一点呢？”姚老说，就拿看病来说，身体如果不舒服，社区里就有助医服务，起码不用给孩子带来麻烦。

“服务站里也有娱乐活动中心，没事和其他老人们打打牌、跳跳舞、听听戏，这样才是咱们老年人的宜居之地。”姚老说道。

### 购买居家养老服务

我市还通过整合社会闲置资源，启动了安庆市健康养老示范园项目建设。示范园总投资额 2.212 亿元，总建筑面积 42000 平方米。

到 2018 年底，示范园已入驻老年人术后康复医院、老年人康复护理院、安庆市养老信息服务中心、老年人康复辅具研发生产和展示体验中心、老年人营养膳食配送中心等机构项目，是全省首个建成的智慧健康养老产业园区。

在完成了市城区 14.7 万老年人基础信息数据采集和录入后，通过开通“12349”养老公益服务热线，我市全力打造养老“十分钟服务圈”。

“对城乡低保、城市三无、农村五保等低收入老年人，通过政府购买居家养老服务，逐步实现服务全覆盖。”居家养老服务信息平台负责人何新生介绍。

“没有他们，我就出不了门了。”家住天后宫街 79 号的杨明荣老人说。今年 67 岁的杨明荣是低保户，行动不便，无法出门，其丈夫吴春友今年 69 岁，身体也非常不好，做过多次心脏手术。两位常年“宅”在家的老人，去医院看病成了大麻烦，就连家里基本的卫生打扫也没法做。

“通过社区宣传，去年我就拨打 12349 养老服务热线，每星期都会有社工上门为我们打扫房子、送我们去医院。”杨明荣老人说。

据了解，我市还对特困供养人员中的失能、半失能老年人，按照 50 元每月每人的标准发放护理补贴；同时保障高龄空巢老年群体服务需求，在全省率先实施高龄空巢老年人家庭适老化改造、空巢老年人定期探视等服务。

### 多元化养老服务

我市养老事业的发展有成绩，但也存在一些问题。

“首先就是闲置资源的有效再利用的问题。”市民政局福事科科长路兴华说，在当前的养老环境中，如何将闲置的厂房、学校、医院、酒店等都放到养老内容中，仍需破解。

同时，我市养老从业人员收入普遍不高，社会认同感普遍较低，“总是感觉低人一等”。

此外，由于老人群体消费能力较低，加上人们对养老机构的认可度较低，养老敬老观念传统，老人和子女的思想比较保守，形成了一些养老机构入住率低、专业护工难以招进等问题。

根据今年市政府工作报告明确的养老重点，围绕“强弱项、补短板、塑长板、创特色”的发展思

路，对此，今年我市将重点抓顶层设计，依法推进改革。

目前，我市已将制定《安庆市养老服务促进条例》列入2019年市人大立法计划，市委、市政府也将出台《推进安庆市养老服务业高质量发展的意见》。进一步放开养老服务市场，并加强行业监管，立足中西部欠发达地区的实际，着力在以标准化促养老基本公共服务均等化、普惠化、便捷化上狠下功夫。

(来源：安庆新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62444>

## 安徽：桐城市五举措启动2019年养老服务体系工作

一、建立健全基本养老“三项制度”。结合我市实际，理清工作重点，创新工作思路，认真谋划2019年工作任务，明确基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式和支出责任主体；整合专业的评估机构适时对特困供养人员和申请政府补助的老年人进行需求评估；进一步落实80周岁以上老年人高龄津贴制度，截至2019年2月，有18052人享受高龄津贴政策，共计发放高龄津贴资金91.19万元。

二、全力提升居家养老服务水平。严格落实城市社区养老服务设施配件要求，依托配建设施，建立三级养老服务中心（站），形成兼具行业监管、资源整合的社区居家养老服务圈。2018—2020年，“三级中心”覆盖率分别达到20%、60%、100%。2018年，该市成立了1个养老服务指导中心、10个养老服务站、3个乡镇养老服务中心、53个村级养老服务站，完成覆盖率达到20%，2019年将进一步扩大覆盖率，创新居家养老支持手段，推广居家养老服务项目化运作。

三、持续提高养老机构服务供给水平。推进养老机构服务质量建设专项行动，完善养老机构等级评定，加大社会办养老机构扶持力度；优化特困人员供养服务环境，基础设施建设，鼓励社会力量参与公办养老机构改革改制，推行共建民营、委托管理，具备照护功能的护理型养老机构。

四、深入推进医养结合。推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作关系，规范居家老年人医疗、护理服务项目，符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。支持部分闲置床位较多的一、二级医院和专科医院转型为老年人护理院。支持医疗机构举办养老机构，享受与民办养老机构同等扶持政策。

五、创新发展智慧养老。该市于2018年4月设立桐城市居家养老服务中心，承担全市政府购买居家养老服务。通过统筹整合各级养老服务信息平台，实现基础数据、服务渠道、服务终端等资源共享，建立完善的后勤保障供应系统，可为需要服务的老年人提供衣食住行等方面的服务。

(来源：凤凰网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62463>

## 江西：南昌市居家养老服务条例征求意见，六大服务项目政府“埋单”

3月19日，记者从南昌市司法局获悉，《南昌市居家养老服务条例（征求意见稿）》（以下简称《意见稿》）已经全文公布，征求社会各界意见，这也是我省首个专门针对居家老年人生活服务保障而制订的地方性法规。《意见稿》中不仅首次明确了居家养老服务的定义与内容，而且还就南昌老年人应依法享受的居家养老服务项目作出了明确规定。

### 什么是居家养老服务？

居家养老服务，是指以家庭为基础，以城乡社区为依托，由政府提供基本公共服务，企业和社会组织提供专业化服务，基层群众性自治组织和志愿者提供公益和互助服务，满足居家老年人社会化服务需求的养老服务模式。

### 居家养老服务包括哪些内容？

- 一是日间托养、助餐、助医、助洁、助浴、助行、助购等生活照料服务；
- 二是健康体检、医疗康复、保健指导、健康教育等医疗护理服务；
- 三是关怀访视、生活陪伴、情绪疏导、临终关怀等精神慰藉服务；
- 四是紧急救援、心理咨询、文化娱乐、体育健身、知识讲座、法律咨询、安全指导等其他服务。

### 政府部门为老年人提供6项服务

《意见稿》指出，具有南昌市户籍并居住在南昌的居家老年人，都有依法享受居家养老服务的权利。此外，南昌居家老人在享受国家、省和市规定的其他居家养老服务的同时，还能享受到政府部门提供的以下6项服务：

分散特困供养老年人、失独老年人、70周岁以上享受最低生活保障的老年人、80周岁以上的失能老年人等4类人群，可享受按照每人每月不低于200元的标准提供的居家养老服务；

获得市级以上劳动模范称号、县级以上见义勇为荣誉称号或者因公致残的老年人将按照规定享受相应居家养老服务；

70周岁以上老年人将由政府出钱购买意外伤害保险；

享受最低生活保障的老年人、特困供养的老年人和符合条件的低收入家庭中的老年人在参加城乡居民基本医疗保险时，所需个人缴费部分可由政府提供全额补贴；

特困供养的老年人，政府将根据其自理能力评估确定的类型和等级，给予相应的护理补贴；

80周岁以上老年人将享受高龄津贴。

### 新建小区须配建居家养老服务用房

新建城区和新建城市居住（小）区，按照每百户（不足百户的，按照百户计算）不少于20m<sup>2</sup>建筑面积标准配建居家养老服务用房，单处用房面积不得少于200m<sup>2</sup>，且必须与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

老城区和已建成城市居住（小）区须按照每百户不少于15m<sup>2</sup>建筑面积标准配建居家养老服务用房，单处用房面积不得少于150m<sup>2</sup>；未达到配建标准的，县（区）人民政府应当以社区为单位，通过购置、置换、租赁等方式，统筹配置居家养老服务用房。

农村社区应当按照每百名（不足百名的，按照百名计算）老年人不少于100m<sup>2</sup>建筑面积标准配建居家养老服务用房。

### 已建成多层住宅鼓励加装电梯

《意见稿》提出，政府应当加快推进已建成住宅小区的坡道、公厕、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施的无障碍改造；同时鼓励和支持已经建成的多层住宅加装电梯。《意见稿》鼓励老年人家庭对日常生活设施进行无障碍改造，要求县（区）人民政府按照省、市有关规定对最低生活保障家庭无障碍改造予以补贴。

记者了解到，一旦《意见稿》获颁布实施，将成为南昌乃至全省首个将老旧小区“加装电梯”纳入法律条文的地方性法规。

### “服务清单”项目由政府“埋单”

根据《意见稿》，市级民政部门将会同市财政部门建立“居家养老服务清单”，明确本市居家养老公共服务项目、供给对象、供给内容、支出责任主体；清单之内项目以政府支出责任为主，清单之外项目以个人和家庭支出责任为主。

《意见稿》针对意见较为集中的赡养人、扶养人拒绝履行赡养、扶养义务的违法行为明确了批评教育的主体，对侵害老年人合法权益、未经批准擅自拆除居家养老服务用房、骗取补助资金或者居家养老补贴的违法行为，规定了相应的法律责任。

《意见稿》还提出，今后赡养人、扶养人拒绝履行对老年人赡养、扶养义务的，按照公共信用信息管理有关规定，记入“个人信用档案”。

(来源：江南都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62438>

## 湖南：社会治理“三社联动”，养老服务实现“六化”，株洲召开民政工作会议

今年，我市将全力开展“三社联动”行动，形成共建共治共享社会治理新格局。全面开展养老服务行动，建立以家庭为核心、社区为依托、市场为支撑、“互联网+”为手段、医养结合为特点的养老服务体系。

我市现有社会组织 485 家。今年，全市将整合基层各类资源，初步建立起统筹运作、资源共享、优势互补、整体推进的“三社联动”运行机制，培育和发展一批服务专业、功能多元的社会组织，以社区为服务平台，以社会组织为服务载体，以社会工作为服务手段，以社区志愿服务为有益补充，坚持自治、法治、德治相结合，形成共建共治共享社会治理新格局。同时，还将完善政府购买服务制度，推进 2 个以上市级“三社联动”示范项目和 5 个以上职能部门或镇街“三社联动”示范项目。搭建“三社联动”基础平台，各镇(街)社区服务场所面积达标率达到 90% 以上，城市社区和农村社区公共服务信息平台覆盖率分别达到 80%、60% 以上。建立健全“社工+志愿者”联动机制，20 个城市社区建立志愿者服务站，推行社区志愿者注册制度，注册志愿者人数要达到辖区内总人口的 12% 以上。大力充实社区服务团队，让社区管理真正走向社区治理，城市社区各培育 2 个以上社区社会组织，农村社区培育 1 个以上社区社会组织。

我市目前有养老机构 184 家，其中社会养老机构 6 家，农村敬老院 35 家，“五保之家”17 家，农村幸福院 98 家，日间照料中心 28 家，各类养老床位总数达 6088 张。今年，我市将全面开展养老服务行动，以推进“国家第二批居家和社区养老服务改革试点”和“省五化民政改革创新试验区”建设为契机，实现养老服务“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的发展格局和“社会化、便利化、标准化、信息化、融合化、专业化”六化目标。按照计划，我市将加快城乡养老服务设施建设，加速推进养老服务社会化发展，构建市级养老示范中心、镇(街)居家养老服务中心、村(社区)日间照料中心和小区养老服务驿站“四级养老设施网络”，各辖区内 60 岁以上老人享受养老服务人数达到 100%，实现每千名老人拥有养老床位数达 35 张，打造 15 分钟养老服务圈。

与此同时，我市还将加快实施医养服务融合发展，创建 4 家以上“医养结合示范中心”，实行城乡养老服务机构、老年人家庭与医疗卫生机构签约服务，医护型床位占总养老床位 30% 以上，50 张床位数以上的养老机构设立卫生室(所)。

(来源：醴陵市政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62466>

## 青海：海东创新机制让居家养老更“靠谱”

“这个照料中心不仅有医疗设施，还有很多健身器材，以后我和老伴就可以在自家门口锻炼身体了。”3月初，在海东市互助县南街社区恒生日间照料中心居家养老项目启动仪式现场，年近80岁的张大爷高兴地说。近年来，海东市作为全省唯一的中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点城市，深化改革，强化措施，创新机制，狠抓落实，让全市越来越多老人乐享居家养老服务。

医疗保健室、健康评估室、心理咨询室、棋牌室、餐厅……互助县南街社区恒生日间照料中心有着完善的服务设施，从健康服务到餐饮休闲，老人们所需的服务一应俱全。和传统的敬老院养老方式不同，老人们白天在照料中心生活，晚上便回到各自的家中。全新的养老模式不但解决了老人们的日常生活问题，也避免了独自在外养老的种种不便。

记者了解到，2018年全市建成的33个日间照料中心已启动运营20个。同时，为加快农村养老服务设施建设，海东市在6个村依托闲置村委会、学校等设施，按“一场五室”进行改造，满足了老年人就近就地养老服务需求。

在居家养老试点工作推进中，海东市积极鼓励社会力量参与养老事业，吸引民间投资5.02亿元，新建了平安赞腾、小依休智慧养老信息产业孵化基地，为养老服务业发展增添了动力。同时，结合海东实际，将政府购买养老服务向农村和失能老人转移，建立贫困居家失能老人护理服务制度，培育了2家养老服务龙头企业，孵化了68家本土化养老服务组织，培养养老服务人员1078名。累计投入资金4810万元，为2.9万名困难老年人提供以医疗康复护理为重点的个性化居家社区养老服务。

随着社会力量的参与，民和、乐都、化隆和互助等区县养老组织建起了居家服务网络平台，实现了老年人需求与服务供给的有效对接。乐都区古城西社区87岁的老人张以和，拨通居家和社区养老服务信息平台热线电话后，服务人员就能上门为他家里打扫卫生，“互联网+”让居家养老更贴心。

在此基础上，海东市坚持以满足社区老年人多样化养老服务需求为出发点，积极拓展服务领域。化隆县开展“十户联帮”“亲情视频”“志愿服务”等活动，推动养老工作向专业化转变；民和县孝康养老服务中心链接资源，与老年社会工作、留守女童安全保护、留守儿童健康等结合，争取到“陪您一起晒太阳——民和偏远山区困境老人援助示范项目”和“留守人口参与拯救青海东方蜜蜂推广养殖”等项目，315名失能失智等困境老人受益。

目前，通过全面推行家庭医生签约服务、加大养老服务队伍建设和人才培养、建立志愿者服务队伍等更加完善的措施，海东市居家和社区养老服务逐步完善，新型社区居家养老模式，让越来越多老人在家门口安享晚年。

（来源：中国海东）

## 贵州：汇川推进医养结合探索新型养老服务模式

家有老，就是宝。近年来，随着老龄化的发展，赡养老人已经成为关系民生的重大事项。为了让老年人真正享受幸福晚年，遵义市汇川区积极推进医养健康产业发展，让医养结合落到实处。

板桥镇敬老院就是一个典型。在这里，老人们可以享受到“防、医、养、康、护”一条龙服务，满足老人多层次生活需求和精神慰藉。敬老院有100个房间，200个床位，目前已入住了特困供养人员45人，全护理10人，半护理16人。

敬老院的隔壁是板桥镇卫生院，双方联合建立了养生长廊，在敬老院内设置处置室、针灸、推拿、理疗等科室，定时定人巡查，设立医养中心，组织党员队伍开展志愿服务，指导慢病老年人用药指导慢病老年人用药。卫生院还与敬老院以签订合作协议的形式主动上门服务、预约服务，为政府特困供养老年人提供康复理疗、保健护理，也为入住养老机构避暑游客主动提供医疗和卫生保健服务。

板桥镇卫生院院长姚本祥告诉笔者，很多老年人都伴有慢性病，所以日常除了生活中照料好老人们，他们的身体健康状况也格外需要关注。为解决好老年人医疗与养老相结合的问题，板桥镇中心卫生院和板桥镇敬老院，对入住的老人进行定期查体，建立健康档案。对有高血压、糖尿病等常见病的老人定期会诊，根据身体健康状况制定治疗方案，对有其他疾病的老人，医院开设绿色通道，确保及时诊治，真正做到老有所医。

板桥镇中心卫生院和板桥镇敬老院进行功能融合，是汇川区积极推进医养健康产业发展的一个试点。汇川区将公立医疗机构与公立养老机构的医疗卫生服务和养老服务有机结合，实现医疗卫生与康复养老、休闲养生、休闲度假融合发展。

围绕医养结合养老服务，汇川区确立了六种不同试点模式。即以养老机构为载体，内设医疗机构，实现“养中有医”；以医疗机构为载体，开展养老服务，实现“医中有养”；以医疗机构和养老机构共为载体，开展医疗康养，实现深度融合；以基层医疗卫生服务机构与社区为载体，开展签约服务，实现居家养老；以温泉旅游为载体，发展第三产业，实现旅游康养；以乡村旅游为载体，打造民宿民宅，实现田园养生。

据了解，汇川区将加强人才队伍建设、加大专项经费投入和建立运行保障机制。积极为需要办理医疗机构的养老机构提供方便快捷的优质服务；出台相关支持政策，让“医养结合”养老机构可以享受国家和省市关于养老服务业的各项优惠政策。

此外，汇川区还将完善医保有关政策措施，将“医养结合”养老机构纳入医保范围，特别是居家养老医疗服务的报销，并提高医保报销比例和扩大医保报销范围，并将计生特殊家庭这一群体纳入特殊报销范围。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62462>

## 广东：广州调整经营性民办养老机构护理补贴标准

近日，《广州市民政局广州市财政局关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知》（简称《通知》）印发实施。按照《通知》，2019年起，广州市经营性民办养老机构享受与公益性民办养老机构同等护理补贴标准。

为贯彻落实国家、省“对提供相同服务的经营性养老机构应享受与公益性养老机构同等补贴政策”的养老服务业放管服改革精神，广州市率先启动护理补贴标准调整工作，切实推动政策落地实施。

《通知》明确，经营性和公益性民办养老机构护理补贴标准统一如下：收住重度失能老年人（一级护理）的，每人每月补贴 500 元；收住轻度、中度失能老年人（二级护理）的，每人每月补贴 300 元；收住能力完好老年人（三级护理）的，每人每月补贴 200 元。2019 年 1 月 1 日前申报或发生的经营性民办养老机构护理补贴按照原标准、规定执行。

记者了解到，调整后，经营性民办养老机构收住一级护理老年人的补贴标准提高了 200 元，收住二级、三级护理老年人的补贴标准提高了 100 元。

此外，为进一步规范全市民办养老机构老年人照顾需求等级评定工作，《通知》要求，申请护理补贴的民办养老机构，从规定日期起，统一由所属区民政局通过公开选定的第三方评估机构按照广州市地方标准《老年人照顾需求等级评定规范》（DB4401/T1—2018），对入住本机构的老年人进行照顾需求等级评定，以第三方评估机构出具的评定结果作为申请护理补贴的依据。

实际入住养老机构的老年人照顾需求等级评定所产生的费用由申请资助的养老机构支付，广州市福利彩票公益金按照 50% 的比例予以资助。

(来源：金羊网)

## 云南：今年 300 余个养老院进行消防安全改造

近日，省政府办公厅印发《2019年10件惠民实事》，将“养老院服务质量提升专项行动”列入惠民实事内容，明确今年内对30个城市公办养老机构、327个农村敬老院进行消防安全改造。

近年来，云南省养老院特别是农村敬老院数量不断增加，但却存在着部分养老院未按国家规范设计施工，擅自降低消防设计和施工质量，缺乏消防水源、消防设施完好率低，存在先天性火灾隐患等问题，一旦发生火灾，极易造成群死群伤。此次省政府将养老院消防安全改造纳入惠民实事内容，将有力地推动各级政府和民政部门落实属地管理和行业部门消防安全监管责任，从根本上改善各地养老院消防安全状况，提升养老院防御火灾能力，有效减少群死群伤火灾事故的发生。

记者从省消防总队获悉，全省各级消防部门将积极配合当地政府和民政部门开展好“养老院服务质量提升专项行动”，认真梳理消防技术规范中养老院消防安全条件和标准，指导民政部门加强源头管控，持续深化“放管服”措施；加强消防技术指导，积极为建设单位提供优质高效的消防服务；进一步深化火灾隐患整治工作，推动落实单位自查、行业抽查、政府督导、消防监督的常态化火灾隐患排查机制，强化法律、行政、经济、舆论监督等手段，深入排查整治养老院火灾隐患，并对非法经营的养老机构及时通报民政部门依法取缔。

与此同时，各地消防部门还将进一步加大消防安全培训力度，会同当地民政部门对养老院消防安全责任人、管理人及全体员工开展针对性培训，重点对保育员等养老服务人员开展过关式“明白人”培训，切实提升其消防安全意识和对养老对象的救助能力。

（来源：新华云南）

## 民营养老院怎样搭上“春天班车”？

最近，家住合肥市庐阳区的张奶奶为挑选养老院犯了愁，“条件好点的价格高，性价比高的没床位”。

一边是养老市场需求旺盛，一边是产业发展缓慢。如何激活养老产业，让它赶上“银发社会”的步伐？国家发改委、民政部、国家卫健委等三部部门日前联合发布《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作，计划到2022年形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

### 扩大服务供给满足社会需求

从合肥市中心驱车半小时，就能到达位于滨湖新区万泉河路上的振亚银龄之家。

3月初，记者见到107岁老人高彩侠时，她正在广场上晒太阳。“从成立开始，我就一直住在这里了。下了好久的雨，今天出太阳了，他们就带我出来晒晒太阳。”虽然已经是百岁老人，但高彩侠还能自主活动，并不需要完全卧床，“这里不仅室内环境好，还有两大广场可供我们健身、休闲。护理人员都很亲切，有需要随叫随到，老人们在一起也热闹。”

振亚银龄之家是一家医养结合的民营养老机构，走进养老院便看见墙上醒目写着“老人五星级的

家”。“虽然正式运营才1年半时间，但200多张床位已经住满。”合肥市滨湖振亚银龄之家负责人姜文学告诉记者，养老院总建筑面积有2万平方米，设有单间、标间、套间，部分区域采用智能化养老，配有先进的医疗仪器，并请名医专家坐诊、医养结合，就是希望能够给老人提供一个五星级的家。

据了解，截至2018年底，全国60周岁及以上人口有近2.5亿，占总人口比例近18%。在迈向老龄化社会的过程中，老年人高龄、空巢以及家庭小型化等特点集中出现在城市，城市养老服务需求旺盛、家庭自给能力弱、购买力强，对市场化养老服务有刚性需求。民营养老院作为公办养老机构的必要补充，有着积极意义。

和振亚银龄之家一样，合肥市光明老年护理院近300张床位也已经住满。“根据老人自理能力的不同，每人每月收费从1500元至5000多元不等。”合肥市光明老年护理院院长包义霞说。

在这里，79岁的王奶奶已经度过了快5个年头。“传统观念中，老人养老以家庭养老为主，将老人送到敬老院很丢面子。现在，我们没这种观念了。一方面，我们年龄大了，需要更多的照顾；另一方面，子女都有工作，不可能时时陪在身边，我们得找一个适合自己的地方待着。孩子一开始不舍得我们离开家，还是我给他做的思想工作呢。我每天和老伙伴们唱歌、看看报，也很快乐。”王奶奶说。

### 运营成本不菲专业人员短缺

“现在养老院的价格真高。”张奶奶最近看了一家养老院，“环境很好、护工素质也挺高，就是太贵了，一般的2人间，一个月得7000多元。我的退休工资一个月才4000多元，在合肥市也不算低的了，但要想住进好一些的养老院，还是比较困难。”

养老院的费用为什么这么高？据了解，目前大多数民营养老院属于重资产机构，需要买地、建房、购置设备，成本非常高，收费自然不菲。

虽然运营了1年半，而且床位已经住满，但振亚银龄之家仍处于亏损状态。“建设成本花了近2000万元，现在离回收成本还远着呢。”姜文学说，“因为太高的定价，吸引不来消费者，所以养老院内2人间的定价是每月2200元至2300元之间，单人间的定价是每月3800元。”

扣除资金投入，姜文学算了一笔账：一方面是能源成本高。现在养老院内中央空调、做饭、洗澡等，用电、用水、用燃气成本都不少；另一方面是人力成本高。敬老院现有50多名护工，人均月工资4000多元。由于工作人员以外地人为主，养老院还需给他们提供住宿，即便这样，想招到合适的护工依旧比较困难。

对此，包义霞也深有同感。“2013年我们护理院刚成立的时候，2000多元的月薪就可以轻松招到护理员，现在月薪涨到了4000多元，仍然不好招。目前我们有员工140人，其中护理员60多人、护士30多人，此外还有医生和后勤人员，人力成本逐年增加。”包义霞说，不仅如此，护理院每年的房租还需300万元，运营成本不菲。

民营养老院要想可持续经营，必须要盈利，至少是微利。但记者走访发现，民营养老机构负责人普遍反映，房屋租赁和前期投入是最大的成本支出。“亏损肯定难以持续做下去，要想盈利，我们只能提高收费标准。”部分民营养老机构负责人表示。

### 打出“组合拳”支持普惠养老

“老龄化催生出多层次多样化的养老需求，亟待扩大养老服务供给。而社会养老机构不断增加，这需要政策、制度不断规范和完善，才能让养老服务业发展得更好。”省人大代表谢琼是合肥一养老机构负责人，已经在养老服务行业摸爬滚打了18年。

谢琼认为，通过中央政府和地方政府的政策支持，实现企业建设运营成本和服务价格双下降，既可以让老年人购买服务“可承担”，又可以使企业提供服务“有回报”，形成多赢态势。

据了解，此次出台的专项行动方案聚焦普惠养老，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作。国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系；城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持包；企业按约定承担公益，提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服

务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给。

普惠养老，重点首先在“普惠”两个字，即扩大惠及面，让更多普通群众、工薪阶层享受到买得到、买得起、买得好、买得放心的养老服务。买得到，即通过城企联动、通过动员社会力量，养老服务需求旺盛的城市与有能力、有经验的企业对接，增加普惠养老服务供给，发展社区养老服务，解决护理床位短缺问题，优质养老服务不再一床难求，老年人在身边的社区就能找到专业化服务；买得起，即通过中央预算内投资和《地方政府支持政策清单》共同打出支持政策组合拳，再加上金融机构的积极参与，将真正为企业投资降成本，切实给老年人实惠的价格；买得好，城企联动本着竞争择优的原则，遵循市场机制，最终筛选出实力雄厚、项目优质、诚实守信的企业，并针对当地需求设计项目、提供服务，改变以往一些地方存在的有服务但不好用的局面；买得安，城企联动通过城企签订合作协议实现法律约束，通过《企业责任清单》实现企业自我约束，通过政府部门和行业组织监管约束、引入信用服务机构，通过事前信用评估、事中事后信用监管等机制实现社会约束，对市场化服务的多维约束共同提升老年人的安全感。

“城企联动普惠养老专项行动，把持续扩大普惠养老服务有效供给作为出发点和落脚点，调动多方资源广泛参与养老服务搭建平台，有利于探索养老事业产业协同发展、可持续发展的模式。”包义霞说，“看到政府对养老事业的扶持力度越来越大，我们也越来越有信心，会继续努力推动养老服务业向前走。”

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/62458>

## 让民办养老机构享受更优待遇

从 2019 年起，广州市经营性民办养老机构享受与公益性民办养老机构同等护理补贴标准。标准如下：收住重度失能老年人（一级护理）的，每人每月补贴 500 元；收住轻度、中度失能老年人（二级护理）的，每人每月补贴 300 元；收住能力完好老年人（三级护理）的，每人每月补贴 200 元。

银发浪潮悄然而至，广州也不例外。截至 2017 年底，广州共有 161.8 万老年人口。也就是说，平均每 10 个广州人里，就有 2 个是 60 岁以上老年人。让每一位老年人都能安享幸福晚年，是一项重大而艰巨的任务。

未雨绸缪才能从容应对，运筹帷幄方可决胜千里。广州在解决养老问题上决心很大、力度不小。仅以财政补贴为例，广州规定：公益性养老机构收住需要一级护理的老人，每人每月护理补贴 500 元；新增床位一次性补贴 10000~15000 元；五星级养老机构按照 20 万元的标准给予一次性补贴……不久前印发的《广州市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的通告》进一步提出，要放宽养老市场准入，精简审批手续，落实用地保障、税费减免，进一步加快发展养老服务业。

按属性划分，养老机构可分为公办机构与民营机构，民营机构又分为公益性和经营性。由于属性不同，运营方式差异，它们所能享受到的待遇也不尽相同。譬如，公益性养老机构收住一级护理老人每月每人可获 500 元补贴，经营性民办养老机构只有 300 元。站在市场化角度，差别化对待是合理的，经营性养老机构有盈利能力，少补点很正常；站在公益性角度，无论何种性质的养老机构都是服务于城市养老事业，财政补贴应尽量惠及，尤其是对专项养老服务的补贴。

“对提供相同服务的经营性养老机构应享受与公益性养老机构同等补贴”是民政部、国家发改委、公安部等部委于 2017 年印发的《加快推进养老服务产业放管服改革的通知》中的一句原则性表述，并要求各地养老服务机构运营补贴发放方式应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，依据实际服务老年人数量发放补贴。“补人头”以目标为导向、效率为取向，“多劳多得”更显公平合理，既从正面激励各类养老机构，也将财政补贴资金的养老效用发挥到最大值。

让民办与公办养老机构、公益性与经营性民办养老机构享受更优待遇，还有许多工作要做。譬如

用地，由于养老服务业投资周期长，效益相对较低，土地使用量较大，建设用地问题严重制约了民办养老机构的发展。按照省市相关文件规定，民办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等的土地使用政策，可依法使用国有划拨土地或农民集体所有土地，农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地，为本集体经济组织内部成员兴办民办非营利性养老服务设施。此外，适当降低经营性民办养老机构用地难度，有助于提高社会资本进入这一领域的速度。

土地使用政策是工具，税费优惠是杠杆，后者也大有文章可做。譬如，让民办非营利性养老机构依法享有税费优惠政策的同时，营利性养老机构提供养护服务取得的收入、直接用于改善养老条件的投入，税费方面也应该享受一定程度的优惠。

一视同仁、公平对待，充分激发各类主体的积极性，最终服务于广州养老事业，这道题值得细细做、好好做。

(来源：广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62439>

## 国家卫生健康委老龄司召开“开发性金融支持医养结合发展”协调会

2019年2月13日，国家卫生健康委老龄司就“开发性金融支持医养结合发展”议题与国家开发银行、国开金融等单位进行专题研商。

会上，双方就开发性金融对医养结合重点支持合作领域和政策措施进行了深入研讨。

会议议定，老龄司将与国开行有关部门就开发性金融支持医养结合发展研究制定相关政策文件，培育形成一批医养结合示范项目及龙头企业，共同推动医养结合工作健康发展。

(来源：国家卫生健康委)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62429>

## 国家卫生健康委员会老龄健康司副司长蔡菲：医疗+养老，政策更给力！

我国60岁以上人口已达2.5亿，患有慢性病的老年人口近1.8亿，失能和部分失能的老年人口超过4000万。老年人的养老生活往往都需要配套医疗服务，如何让医养结合的服务到达“最后一公里”，国家卫生健康委员会老龄健康司副司长蔡菲接受了老年之声专访。

### 一完善医养结合，幸福的晚年和可期的未来

1.好政策，干到底。今年将进一步简化开办医养结合机构的审批、登记手续，优化服务流程，实行一个窗口办理。还及时让符合条件的养老机构内设医疗机构按程序纳入医保定点范围。

2.为社区和农村的老人解决医养“最后一公里”问题。推进基层医疗卫生机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系，保障老年人享有基本医疗和健康服务。整合农村医疗卫生和养老服务资源，为农村老年人提供方便、可及的医养结合服务。研究制定上门巡诊、家庭病床的服务标准和操作规范。

3.服务质量必须抓。加强医养结合机构的医疗卫生服务和养老服务规范化管理，养老机构取消设立许可及内设医疗机构取消行政审批实行备案管理后，继续加强事中、事后的监管。同时开展智慧健康养老试点，搭建医养结合信息共享平台，加强老年人的信息安全和隐私保护。

4.鼓励社会力量参与。享受财税和电水气热等优惠政策，支持开发性金融重点支持医养结合领域，

拓宽融资渠道。

5.解决好“人才”问题。配合教育部加强老年医学、老年护理等专业人才培养，进一步增加相关专业的布点。鼓励医护人员到医养结合机构中交流和执业，在资格认定、职称评定等方面与医疗机构的医护人员享受同等待遇。

## 二完善医养结合政策，我们一直在努力

1.近年出台的国家级战略规划，比如《“健康中国2030”规划纲要》、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》、《“十三五”健康老龄化规划》等，都将医养结合作为重点内容进行专门阐述。医疗卫生服务体系、慢性病防控、癌症防治等专项规划中也突出强调医养结合。全国31个省份都已经出台了实施意见或具体方案，20个省份建立了跨部门协调工作机制。

2.机构审批更加便捷。国家卫计委联合民政部印发《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》，打造无障碍审批环境；印发《关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》，对于养老机构内部设置的诊所、卫生所(室)、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。这些制度突破对提高医养结合机构筹建审批效率，特别是对引导鼓励社会力量进入医养结合领域提供了支持，有力扶持了医养结合机构的发展。

3.医养结合试点蓬勃发展。2016年，国家卫计委联合民政部确定了全国90个国家级医养结合试点市(区)，通过先行先试，在建设医养结合服务体系、拓宽医养结合资金渠道、创建医养结合示范机构、利用资源优势促进医养结合产业发展等方面取得了初步成效，在全国起到了积极的引领示范作用。各地也设立了300多个省级医养结合试点，很多非试点城市也积极开展医养结合相关工作，努力为老年人提供综合连续、多样化的健康养老服务。

## 三推动医疗服务延伸至社区和家庭

医养结合的基本原则之一就是：保障基本，统筹发展。把保障老年人基本健康养老需求放在首位，对有需求的失能、部分失能老年人，以机构为依托，做好康复护理服务。对大多数以社区和居家养老为主的老年人，通过医养资源和服务的有机结合，依托基层社区卫生服务中心，为老年人提供所需的健康养老服务。

1.家庭医生签约服务。将老年人作为签约的重点人群，家庭医生团队根据老年人的健康需求提供相应的健康管理、诊疗等服务。

2.健康管理。在基本公共卫生服务项目中，为老年人建立健康档案，每年为65岁以上老年人免费体检一次，而且要对其生活方式和健康状况进行评估，并根据体检结果进行针对性的健康指导，如果发现确诊的原发性高血压和2型糖尿病等要纳入相应的慢病管理。

3.提供上门服务。重点为高龄、重病、失能、部分失能以及存在特殊困难的老年人，提供上门巡诊、家庭病床等服务。

## 四三部门联手推进智慧健康养老应用试点

智慧健康养老就是利用智能化的手段助力健康养老服务，《智慧健康养老行动计划(2017-2020年)》明确到2020年智慧健康养老工作的目标、任务和重点项目，并将智慧健康养老工作纳入“健康中国”等一系列国家重点战略规划。目前，国家卫计委在杭州、青岛等6个城市开展智慧健康养老服务试点工作，运用互联网、物联网、大数据等网络信息技术平台、可穿戴设备等移动信息采集终端，实现老年健康状态信息的动态监测，实现在线即时管理和预警。

国家卫计委将继续联合工信部、民政部组织开展智慧健康养老应用试点示范工作，鼓励和支持更多的企业和单位为老年人提供优质、高效的产品和服务。

## 五多层次、多元化的老龄健康服务体系是怎样的场景？

1.以健康为主线，从生命全过程的角度对所有影响老年人健康的因素进行综合系统的干预，倡导老年人积极参与社会，促进身心健康。建立包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。医疗机构普遍完成适老化改造，开展老年友善服务。

2.老年医疗服务从以疾病为中心转变为以患者为中心。布局合理、层次分明、功能完善、富有效率的康复医疗服务体系基本建立，能够为老年人提供早期、系统、专业、连续的康复医疗服务，最大限度避免功能受损转变为失能。

3.全面落实老年人医疗服务优待政策，优化老年人就医流程，为老年人特别是高龄、失能、失智等老年人就医提供便利服务。

(来源：老年之声)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62429>

## 我国老龄化日趋严重以房养老成为最后救命稻草，老人的心酸与无奈

我国总人口由 1990 年的 114333 万人上升到 2018 年 139538 万人。65 岁及以上人口由 1990 年的 6368 万人大幅上升到 2018 年的 16658 万人，在 2018 年，我国 65 岁及以上人口每年增加 827 万人。我国 65 岁及以上人口占我国总人口比重由 1990 年的 5.6% 大幅上升到 2018 年的 11.9%。

从以上数据分析看，我国老龄人口整体的人数是逐年不断增多的，而且在近几年，65 岁及以上的人口每年增加呈现明显大幅上升的趋势。根据我国人口出生数量历史数据分析看，在未来几年，65 岁及以上的人数增长将会出现一定的下降。在 1962 年，我国出生人口为 2478 万人，在 1963 年我国出生人口为 2975 万人，在 1962 至 1973 年期间，我国出生人口平均高达 2664 万人，更加数据推算预计到 2027 年，我国 65 岁及以上的人数，将会出现瞬间的爆发大幅增加，而且这个增加过程，整体将持续十多年以上。在 2018 年，60 周岁及以上人口为 24949 万人，占总人口的比重为 17.9%，可以预计，在 2022 年，就是两年以后，我国 30 岁以上人口，将会迎来历史上爆发增加的最高峰，可以预计，我国老年人口将会逐年不断大幅增加，我国人口的老龄化就会变得日趋严重。

正是由于我国当前老龄化问题变得日趋严重，相关关于老龄化的配套设施跟不上，所以导致了我国社保养老压力支出越来越大与老人个人养老变得越来越困难。在上世纪八九十年代，我国实行计划生育政策，很多家庭是生一胎的，这就意味着当前如果夫妻双方都是一胎家庭的，那么将要面临养四个老人与小孩，整体的家庭支出是非常大的，经济压力也越来越大。也正是这种巨大的老龄化压力，一方面我国社保支出只能保持每年大幅增长，同时将国资不断划分社保，充实社保基金的资金。更加数据分析，我国很多的老人能领取的社保是比较低的，所以很多老人如果是依靠社保进行养老，那是很困难的。当前我国绝大部分的老年，自己手上的存款基本上是不多的，当前我国绝大部分的老年，手中的资产，只剩下房产，就是自己住的房子。前几年的时候推出以房养老的政策，就是老人将房子抵押给保险公司或者是其他一些公司，之后保险公司等每个月固定支付老人一笔养老金，以后老人的房子就归保险公司等。可以说，以房养老推出，也反映出当前我国养老的压力面临越来越大的压力。

总体来说以房养老，让房子成为老人最后的救命稻草，是一件挺不好的事情来的，同时也反映出当前我国房地产行业变得越来越不健康，房子成为绝大部分家庭最主要的资产，在如今非常高房价的今天，泡沫严重的今天与当前我国出生人口逐年不断减少，不久的未来，我国总人口将呈现逐年不断下降的趋势，可以预计，以房养老，将会变得更加困难。

(来源：金融财经眼)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62457>

## 增加养老床位 100 万张以上，完善独生子女家庭养老...一起看两会制定了哪些惠老政策！

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。

加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。

我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

**今后三到五年，将大幅度增加各类养老服务床位，通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加一百万张以上。——发改委副主任连维良**

一是增加养老育幼服务能力。政府将加大中央预算内投资，进一步放宽社会资本准入，多措并举增加服务供给。今后三到五年，将大幅度增加各类养老服务床位，通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加一百万张以上。实现幼儿园学位能力全覆盖，其中普惠性幼儿园占比达到 80% 以上。大力发展婴幼儿照护服务，加快支持建设一批示范性托育服务机构。

二是着力提升养老育幼服务质量。老人和孩子们的幸福，全社会都非常关心。人们最关心、最担忧的是养老育幼的服务质量。所以，各相关部门将把提升养老育幼服务质量作为行业监管的重中之重，通过规范服务标准来提高质量，通过加强人才培养培训来提高质量，通过完善支持政策来提高质量，通过加强信用监管来提高质量。

三是不断优化养老育幼服务供给结构。政府在保好基本、兜住底线的基础上，要大力支持非基本养老育幼服务多元化发展，努力满足多层次、多样化需求。在服务对象和内容上，要促进护理型养老床位达到 50% 以上，医养结合的深度和水平大幅提升，示范性幼儿园和托育机构的比例大幅度提升。在能力布局上，要加大对贫困地区、边远农村的倾斜支持，消除服务盲区。要更多地发挥社区作用，引导优质养老育幼服务机构进社区。大力发展各类像日间照料、康复护理、助行助餐等多元化社区服务，使社区群众能够就近享受更便捷、高质量的养老育幼服务。谢谢。

### 完善独生子女家庭养老服务体系——全国政协委员熊水龙

一、加强顶层设计，完善独生子女家庭养老管理体制和政策法规

建立独生子女家庭养老工作的跨部门统筹协调机构，探索建立单独的独生子女家庭养老服务政策体系，提高独生子女家庭计划生育奖励标准。对独生子女家庭父母养老实施普惠政策，切实减轻独生子女家庭经济压力。在住房、医疗、就业、社保、生育奖励等方面出台对独生子女家庭有针对性且可操作强的政策，体现国家政策对这一群体的关注度。

二、建立独生子女家庭特殊的救助制度

建立完善的独生子女父母高龄生活补贴制度，独生子女父母失能生活补贴和困难丧偶老人生活补贴制度，建立独生子女家庭失能老人长期照护保险制度等等。学习捷克的做法，鼓励机关、企事业单位实施独生子女照料父母带薪休假制度；采取政府投入、社会捐赠等形式建立独生子女家庭养老专项基金，保障独生子女家庭出现丧子等意外风险时能做到老有所依、老有所养。

三、高度重视“失独”家庭养老问题

首先应构建失独家庭扶助制度之法律体系，制定《失独家庭扶助条例》，对失独家庭的扶助从立法上予以确定，在养老及医疗保障制度上给予政策优惠；其次，应提高失独家庭扶助金的标准，缩小地区差异；加大对失独家庭精神层面上的抚慰和人文关怀；再次，应帮助失独家庭最终实现自我救赎。

#### 四、完善社会养老机构服务，大力推进社区养老

有计划生育就应当有计划养老，要完善与计划生育相适应的养老政策体系，大力发展和完善居家养老和社区养老服务，在具体实施过程中加大对独生子女父母养老政策的倾斜力度。尽快构建以社会养老为主、家庭养老为辅、商业养老保险为补充的科学合理的老年服务体系，加快搭建社区一级的综合性智慧养老服务平台，培育专业化的智慧养老服务队伍，将专业医疗健康服务机构、康复中心、家政服务等与家庭链接起来，满足个性化需求，缓解 421 家庭的养老压力。

#### 五、加强宣传教育，培育独生子女的敬老爱老意识

独生子女普遍对父母的责任意识和养老意识淡薄，因此应从小培养独生子女的养老观念和责任意识。为独生子女设立养老储蓄账户，逐步培养其养老储蓄意识。在教育方面加强对独生子女的孝文化教育，取其精华，去其糟粕，在基础教育中加强孝道、敬老、爱老等优秀传统孝文化的宣传，大力发扬传统孝文化，努力营造尊老、爱老、养老、助老的良好社会氛围。

### 两会代表关注养老问题

两会代表关注的养老话题：社区养老、住宅适老化设计、医养融合、独生子女父母养老

关于养老问题，今年政府工作报告明确提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，推进多层次养老保障体系建设。

我国老龄化社会已经到来，为切实解决当前社区居家养老服务存在的问题，提升老年人幸福生活质量 and 获得感，全国政协委员、中审众环会计师事务所石文先建议，要加快推进制度建设，政府应建立健全基本养老制度，明确政府职能和部门职责，通过增加保障收入与健全服务体系两方面，为社区居家养老提供支撑。

“缺少适老化设计的居所对老年人来说不仅不方便，还有可能很危险。”在全国政协委员、北京金诚同达律师事务所刘红宇看来，如果能够根据老年群体的需求为其住宅制定科学的设计标准，并积极开展既有住宅的适老化改造，有助于改善老年人群体的生活质量。

对此，刘红宇建议，由民政部门推进制定符合我国国情的既有住宅适老化标准，鼓励开展既有住宅的适老化改造试点。

“建设医养融合进社区服务体系，是完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务格局的根本路径。”全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席钱学明表示，建设医养融合进社区服务体系，必须是“以医融养”，而不是“以养融医”。也就是说，必须是以医院为依托，开展养老服务，形成医养融合服务机构，承担医疗和养老服务功能。

“建议在编制第十四个‘五年规划’时，将独生子女父母的养老问题作为重点内容。”全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧表示，独生子女父母养老问题非一两个政府部门可以解决，必须在国家层面上制定规划，并相互协调予以解决。

摘自《你我的心事，他们的牵挂从政协委员的履职提案中感受民生温度》

代表建议：用农村闲置土地资源解决城市养老用地难题

“随着城镇化进程加快，大量农村劳动力进入城市，农村产生了大量闲置集体建设用地以及宅基地，是否可以投入到养老产业当中。”

全国人大代表、河北省张家口市桥东区东望山乡元子河村党支部书记郭建仁认为，养老产业是一个大的产业，一方面将农村集体建设用地盘活以后，可以解决城市的养老建设用地问题，另一方面也能解决农民经济问题、增收问题。但这需要国务院出台相关政策来支持。

在今年的政府工作报告中，“养老”成为高频词汇，出现了 15 次，在这背后，体现的是国家层面对于老年人的牵挂，以及对养老问题的重视。

“我国已进入老龄化社会，然而，现在的养老产业满足不了社会需求，社会资本投资养老产业的

积极性不高，急需鼓励和支持社会资本投资养老产业。”郭建仁对当前的现状感到十分忧虑。“与之相对的，农民进城务工已成常态，农村集体建设用地（如旧厂房、旧学校、旧养殖场等）大多闲置，农民的宅基地也有很大一部分闲置，闲置的资产无法变成资源，白白浪费。”

对于这样的矛盾，郭建仁现身说法，深有感触：“我现在就在城郊开办了一家老年公寓，一共有150张床位，全都住满了。老人的医疗、交通、居住都不是问题，一床难求才是问题。”

针对此问题，郭建仁建议，国务院出台相关政策，鼓励利用农村集体建设用地和农民宅基地发展养老产业，制定社会资本参与和农村合作经济组织独资的养老经营模式，把集体资产和闲置的宅基地利用起来。一方面解决了养老用地紧张问题，另一方面也解决了农村发展没有产业的短板，农民实现就业，继而实现永久脱贫。

他算了一笔账：“一个老人住到老年公寓以后，平均每个子女每月去看望老人一两次，老人一般有两三个子女，还有其他亲属、第三代的孩子。在看望老人时，就顺便拉动了旅游及消费。”张家口市地处河北省，紧邻北京，自然资源丰富，环境优美，非常适合发展旅游业。“这对于促进农民就业、实现脱贫，也都有极大好处。”

摘自：《全国人大代表、河北省张家口市桥东区元子河村党支部书记郭建仁：用农村闲置土地资源解决城市养老用地难题》

“政府工作报告关于社区养老的篇幅之大前所未有”

在推动消费稳定增长部分，政府工作报告中有一大段涉及养老，“要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点……”益西达瓦（全国政协委员、四川省民政厅厅长益西达瓦）表示，关于社区养老这一部分篇幅之大是前所未有的。发展社区养老思路、方向、重点都很明确，正是基于补齐短板的思路体现。

摘自《从政府工作报告中找准民政工作的思路——访全国政协委员、四川省民政厅厅长益西达瓦》

全国人大常委会委员：构建分层分类多层次的养老服务体系

最新数据显示，截至2018年底，我国60岁以上老年人口达到2.49亿人，占总人口比例的17.9%。

“老有所养是最重要的民生保障之一，这正是民政部门大有可为的一项职责。”郑功成（全国人大常委会委员）表示，以前民政部管“老”主要是管兜底保障对象，现在管的却是2.49亿老年人的养老服务。“服务要涵盖所有的老年人，服务对象从几百万人呈几何量级增长。”

相对于人口老龄化的速度，我国养老服务的发展相对滞后，供给总量不足的同时，供给结构还严重失衡，失能、半失能老年人的养老服务供给严重不足。

郑功成坦言：“要改变这种情况，就要考虑老年人的收入分层与需求分类，按照分层分类的原则，构建多层次养老服务体系。”

比如，第一层次是政府兜底的服务，应纳入法定保障范畴。第二层次是政府主导下社会力量提供的基本服务，具有一定公益性，解决中低收入人群养老服务问题，政府予以补贴。第三层次为完全放开的市场化养老服务，面向高端人群，政府提供政策支持并依法监管。“只有这样，才能全方位满足不同层次老年人的养老服务需求。”

在谈到养老服务的职能定位上，郑功成表示：“养老服务是民政部的全职全责。养老服务体系规划建设、法规、政策、标准及实施都是分内职责，即便现在大力倡导的‘医养结合’，也只是提供养老服务的一种实现方式，并没有跳出养老服务的范畴。”

摘自：《全国人大常委会委员郑功成：抓住历史机遇开启民政事业创新发展新征程》

## 医疗

### 疫苗安全

国务院总理李克强：强化药品疫苗全程监管对违法者严惩不贷

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时强调，药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

中国医院协会副会长方来英：保疫苗安全，建“一盒一码”追溯体系

两会期间，方来英在接受采访时为疫苗安全问题建言献策。建议通过建立药品追溯体系，保证药品、疫苗的品质和安全。万一出现药品安全事件可以迅速召回，甚至精准“定位”到某一个病人身上。要建立追溯系统肯定会采用现代的信息化技术，他表示这对于推动药品物联网建设也会有好处。

中国科学院院士、中国疾病预防控制中心主任高福：不应对中国疫苗失去信心

3月4日召开的全国政协十三届二次会议小组会议上，全国政协委员、中国科学院院士、中国疾病预防控制中心主任高福表示，中国生物制品、疫苗研发位居全球先进之列，不应对中国疫苗失去信心。

## 医保

国务院总理李克强：提高报销比例，高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销

李克强在政府工作报告中指出，做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50% 提高到 60%，加强重大疾病防治，实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。

国家医保局局长胡静林：今年要将更多救命救急的好药纳入医保

国家医疗保障局局长胡静林 3 日下午在人民大会堂“部长通道”上表示，目前正改革现行医保目录管理办法，建立医保目录动态调整机制，同时启动 2019 年目录调整工作，预计工作 9 月份完成。

胡静林说，目录调整会充分考虑医保基金的承受能力，充分考虑临床需求。具体来说，重点考虑基本药物、癌症和罕见病重大疾病用药，慢性疾病用药和儿童疾病用药，同时对于专家严格审定不具备条件的药品，也要调出目录。“总的来说要优化目录结构，让救命救急的好药进入目录，解决人民群众用药难、用药贵的问题。”

全国人大代表郑功成：尽快取消医保个人账户，真正落实医保互助共济原则

郑功成认为新时代须以构建高质量医保制度为核心目标：尽快取消医保个人账户，真正落实医保互助共济原则；整合职工与居民医保，早日以一个医保制度覆盖全民，真正让制度走向公平；逐渐强化个人责任，逐渐走向筹资责任分担均衡化；引入商业保险；高度重视医保信息化、标准化建设并强化监管，为医保制度高效运行提供有力支撑。

国家医保局局长胡静林：“三个加大三个用好”六措施打击欺诈骗保

3月3日，国家医保局局长胡静林接受采访时表示，今年国家医保局把打击欺诈骗保作为医保工作的头等大事，提出了六条措施，即“三个加大三个用好”。

“三个加大”指的是，第一，继续加大打击力度，今年要继续开展专项治理，突出重点，精准打击；第二，要加大检查力度，提高抽检、飞检的频率；第三，要加大曝光力度。

“三个用好”指的是，第一，用好举报奖励制度，鼓励人民群众积极参与；第二，用好现代信息技术，特别是大数据；第三，用好第三方力量。我们还要加强内部监管，对医保系统内部参与骗保的不法分子也要严厉查处，绝不姑息。

## 保健品

南通市佰仁堂常青乐龄护理院护理员李楠楠：加大宣传力度，普及防范常识

全国人大代表、南通市佰仁堂常青乐龄护理院护理员李楠楠从事养老护理工作多年，在日常工作中，她发现有不少老人生了病不吃药，只认保健品。她建议，要加大宣传力度，来普及防范和辨别常识。

徐州市眼病防治研究所所长李甦雁：保健品市场背后，“伪造”乱象层出不穷

全国人大代表、徐州市眼病防治研究所所长李甦雁表示，火热的保健品市场背后，保健品“伪装”成药品、普通食品号称有保健功能等现象层出不穷，不少产品靠“忽悠”蒙骗消费者赚取暴利。

徐州医科大学原校长郑葵阳：立法明确保健品概念，解决市场乱象

全国人大代表、徐州医科大学原校长、党委副书记郑葵阳表示，由于保健品概念不明确，监管部门依法查处有难度。他建议，要在立法层面，进一步规范保健品的种类及范围，对保健品在备案、生产、广告等方面进行限制，从立法上解决保健品市场乱象。

### 基层医疗人才

中国医院协会副会长方来英：建立基层医疗特岗计划

方来英代表在两会期间采访中还提到基层医疗人才的稀缺问题。他举例说，在北上广这些大城市和中心城市，博士是医生的标配，而在边远地区和县乡镇的卫生机构，本科毕业的医生都是稀罕人才。对此，方来英建议有关部门可以研究建立基层特岗计划，对基层急需的人才岗位给予特殊支持政策，采取国家购买服务的方式向基层群众提供公共服务。

全国人大代表葛明华：提升保障村医待遇，促进基层医疗同质化

全国人大代表葛明华关注乡村医生水平的提升和待遇的保障问题，“抛开能力谈待遇当然不行，但抛开待遇只谈提升，也难以服众。怎样平衡两者关系，需要更进一步的政策从整体上进行把关和权衡。”他指出，要守住居民的健康，守住基层网底这道防线，首先得用待遇留住人才，并对他们的能力进行提升。

尽管国家每年颁布大量的扶植政策用来解决村医的待遇问题，但从实际落地情况来看，在解决到手工资和乡村医生最低期望值之间的差距上，困难依旧存在。

### 儿科建设

全国人大代表周崇臣：建议进一步提高儿科医务人员薪酬待遇持续加强儿科体系建设

全国人大代表、河南省儿童医院院长周崇臣表示，儿科称为“哑科”，问诊困难、检查治疗困难、各种操作难度大，对儿科医务人员的技术要求高。儿科医生工作超负荷接诊，往往是出诊时不敢喝水，甚至带病上阵成为工作常态。同时儿童是一个社会最关注的群体，家庭成员期望值高，这些加剧了儿科工作压力。

周崇臣建议国家相关部委加大对儿科医疗服务价格调整落实工作的督导检查，调整后的医疗费用按规定纳入医保支付范围，推动国家政策落地；建议国家出台政策，建立符合儿科特点的绩效分配内部机制，同时真正落实儿科医务人员收入不低于本单位同级别医务人员收入平均水平。

### 西医开中药

中日友好医院保健部主任张洪春：西医开中药必须经过培训、考核

“我国大量中成药是西医所开，但是绝大多数西医不了解中药的四气五味、配伍和禁忌，多开和错开非常普遍，辨证不正确出现不良反应或副作用，也浪费医保基金。”

全国政协委员、中日友好医院保健部主任张洪春最近正在抓紧修改自己的“两会”提案，其中一则提案便是“关于加强西医师使用中成药的培训、考核和管理”。

张洪春表示，70%中成药由西医所开，其中超四成属“不合理”；西医开中成药，有时后果很严重；加大培训，让西医开中药更有底气。

### 药师法

辉瑞制药中国企业事务部总监冯丹龙：尽快制定并颁布《中华人民共和国药师法》

全国政协委员、辉瑞制药中国企业事务部总监冯丹龙在两会提案中指出，目前，我国居民不合理用药问题普遍存在，涉药安全事件屡有发生。各国家或地区《药房法》、《药师法》的重要内容之一即在于明确药师在药学服务中的法律地位、行为规范、监督管理等。建立药师管理的专门法律制度已成为国际广泛的共识。目前我国现行药师法律规范仅停留在部门规章的层面，药师的责、权、利缺少法律的明确界定，药师作用难以完全发挥，我国药师立法工作迫在眉睫。

### 互联网医疗

全国政协新闻发言人郭卫民：“互联网+医疗”为公众提供方便

“互联网+医疗”正在改变人们的就医体验。“通过网络视频，现在北京、上海一些大医院的专家可

以为我们中西部偏远地区的病人进行诊疗”，在3月2日举行的全国政协十三届二次会议新闻发布会上，新闻发言人郭卫民就医改话题独家回应南都记者时提到，他对“互联网+医疗”感受比较深。此外，郭卫民表示，现在城乡的许多医院开通了预约门诊、移动支付、在线查询等服务，为公众提供了方便。

全国政协委员张国刚:5G时代互联网医疗将迎来春天

全国政协委员、中南大学湘雅三医院院长张国刚指出，“传统的远程会诊需要固定的场所，需要有远程会诊中心，需要专门的设备，在场地，人员方面都受到较大限制”。

张国刚委员表示，随着5G时代的到来，物联网技术的应用，手术机器人的加速普及，中国互联网医疗将迎来一个春天。手术机器人是医生通过接触计算机进行手术，随着5G技术的成熟与运用，医生可以通过远程控制计算机进行手术操作，也就是说老百姓在家门口就能享受到优质的医疗服务。

全国政协委员姚树坤:让互联网医疗向基层和贫困地区发力

全国政协委员、中日友好医院副院长姚树坤特别关注基层医生的培训教育问题。“基层缺少高水平的医师队伍，通过互联网进行专业培训，不仅要传播知识，更重要的是针对具体病例进行讲解，实实在在地提高基层的常见病、多发病诊治能力及急危重症救治能力。”

姚树坤说，下一步要更充分地发挥“互联网+医疗健康”在扶贫攻坚中的作用，让高水平的医疗服务和培训更快捷地到达贫困地区。目前，中日友好医院已与其对口支援的安徽省金寨县、西藏自治区拉萨市八廓街道等地的基层医疗卫生机构开通了远程会诊，筹集各方资源免除了患者负担。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62467>

## 热点新闻

### 临终关怀的护理原则

生老病死，是人类的自然规律。对于身患绝症或濒临死亡的病人，在最后的日子里，他们常常得被动地接受这样的“待遇”：一是过度治疗。有些病人甚至直到生命的最后一刻仍在接受创伤性的治疗；另一个是治疗不足。也就是说，病人受到的痛苦和不适直到死亡也没有得到充分的解脱。为此19世纪以来一个新的医学理念开始出现：临终关怀。接下来福建卫生人才网将为大家简单讲解临终关怀的护理原则！

临终关怀以照料为中心。对临终患者不是通过治疗疾病使其免于死亡，而是通过对其全面的身心照料，提供临终前适度的姑息性治疗，控制症状，减轻痛苦，消除焦虑、恐惧，获得心理、社会支持，使其得到最后的安宁。因此，临终关怀是从以治愈为主的治疗转变为以对症为主的照料。

临终关怀维护人的尊严和权利，实行人道主义。医护人员应注意维护和保持患者人的价值、尊严和权利，在临终照料中应允许患者保留原有的生活方式，尽量满足其合理要求，维护患者个人隐私和权利，鼓励患者参与医护方案的制订等。尊重生命的尊严及尊重濒死患者的权利充分体现了临终关怀的宗旨。

临终关怀以提高临终患者生命质量为宗旨。对濒死患者生命质量的照料是临终关怀的重要环节，减轻痛苦使生命品质得到提高，给临终患者提供一个安适的、有意义的、有希望的生活。

临终关怀将死亡视为生命的一部分，承认生命是有限的，死亡是一个必然的过程。虽然医务人员已经尽力对患者进行了治疗和护理，但仍不可避免地有患者因疾病不能治愈而死亡。临终关怀强调把健康教育和死亡教育结合起来，教育临终患者把生命的有效价值和生命的高质量两者真正统一起来，

善始善终，以健全的身心走完人生的旅途。

临终关怀提供全面的整体照护，也就是全方位、全程服务。包括对临终患者的生理、心理、社会等方面给予关心和照护，为患者提供24小时护理服务。

总的来说，临终关怀的护理原则是医学人道主义精神的具体体现，它的发展未来可期。

(来源：福建卫生人才网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/62452>

## 老龄数据

### 浙江：宁波进入老龄化社会你如何养老

最近，随着家庭伦理剧《都挺好》热播，养老问题再度进入人们的视线！

剧中的女主角苏明玉生长在一个重男轻女的家庭，从小缺乏家人的关爱。母亲一味地宠溺两位哥哥，卖房给大哥出国留学，卖房给二哥买房娶媳妇。然而女儿明明可进清华，却只让她上师范。

重男轻女、儿子啃老……就在这样的原生家庭中，母亲骤然离世后，在如何赡养父亲的问题上，苏家兄妹间、子女间的矛盾被揭开，多方的角力便开始了。

由此，也引发了“苏大强”式的焦虑。

而对于“苏大强”式焦虑，新宁波人李先生感触良多。

李先生出生于上世纪70年代，家有四个兄妹，前两年老妈去世，老爸很自然地住在老家的姐姐家里。

在老妈去世的两年里，李先生的父亲，也显得越来越焦虑——孩子们稍微探望不及时了，父亲就很不耐烦，甚至发脾气。

相比他的父亲，李先生更加焦虑。

这位在宁波打拼20来年的李先生，如今已经奔五。家里唯一的孩子即将中考。孩子上高中后，如果住校，李先生就得提早过上“空巢”生活。倘若再过10来年，他就得面临养老这一实实在在的问题。

“70后这一拨人，遭遇的养老问题，要过于我们的上一辈。”李先生坦言。

“以我父母为例，家里有四个孩子。父母年纪大了，还有四个兄弟姐妹可以分担。可到了我们这一代，大多数只有一个小孩。若赶上小孩出国留学，甚至到国外工作。养老，就成了大问题。一般的小病小痛，不会告诉孩子，让他分心。而一旦遭遇大病，大概率的事情是老夫老妻自己扛着！这样的家庭结构，比较脆弱，值得关注。”

“届时，我们这一代人的养老问题比剧中的父亲苏大强更让人担忧。”

对于李先生式的焦虑，甚至对于“苏大强”式焦虑，您会有不同看法。毕竟，每个人的经历和人生轨迹都不一样。

然而，一个不容争辩的事实是——宁波已然迈入“老龄化社会”。

记者手头有一组数据显示，到去年底，宁波60周岁及以上户籍老人达151万，占户籍总人口的25.1%。而按照联合国的传统标准是一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，新标准是65岁老人占总人口的7%，即视为进入老龄化社会。

据预测，宁波人口老龄化比例，到2020年将超过25%。2025年，这一比例将占超过户籍总人口的三分之一。而80周岁及以上户籍老人2020年、2025年将分别接近30万、40万人。

人口老龄化的不断加剧，对现有的养老模式也是巨大的挑战。虽然各种养老方式层出不穷、日渐多元，但随着经济的快速发展，赡养老人不仅仅考虑经济因素，更多是老人与子女在生活方式、生活

习惯等方面有代沟。

现今养老主要有三种方式：子女陪伴的居民养老、聘请保姆的居家养老、养老院养老。

各位网友，你如何养老，或是怎样赡养家中老人的？对于“苏大强”式的养老焦虑，以及李先生式焦虑，您如何看待？

（来源：甬派）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/62455>

## 政策法规

### 人力资源社会保障部财政部关于2019年调整退休人员基本养老金的通知

#### 人社部发〔2019〕24号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构,新疆生产建设兵团:

经国务院批准,从2019年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员(以下简称退休人员)基本养老金水平。现就有关事项通知如下:

一、调整范围。2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员。

二、调整水平。总体调整水平按照2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

三、调整办法。继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法,并实现企业和机关事业单位退休人员调整办法基本统一。定额调整要体现公平原则;挂钩调整要体现“长缴多得”、“多缴多得”的激励机制,可与退休人员本人缴费年限(或工作年限)、基本养老金水平等因素挂钩;对高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员,可适当提高调整水平。继续确保企业退休军转干部基本养老金不低于当地企业退休人员平均水平。要兼顾公平与激励,合理确定定额调整、挂钩调整与适当倾斜三部分比重。

四、资金来源。调整基本养老金所需资金,参加企业职工基本养老保险的从企业职工基本养老保险基金中列支,参加机关事业单位工作人员基本养老保险的从机关事业单位基本养老保险基金中列支。对中西部地区、老工业基地、新疆生产建设兵团和在京中央国家机关及所属事业单位,中央财政予以适当补助。未参加职工基本养老保险的,调整所需资金由原渠道解决。

五、组织实施。调整退休人员基本养老金,是提高保障和改善民生水平的重要措施,体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀。各地区要高度重视,切实加强领导,精心组织,加强宣传解读,正确引导舆论,确保各项工作平稳进行。要按照国务院统一部署,结合本地区实际,制定具体实施方案,于2019年5月31日前报送人力资源社会保障部、财政部审批。要严格按照两部批准的实施方案执行,切实采取措施加强养老保险基金收支管理,提前做好资金安排,把各项调整政策落实到位,确保基本养老金按时足额发放,不得发生新的拖欠。对自行提高调整水平、突破调整政策、存在违规一次性补缴或提前退休行为的地区,将予以批评问责,并相应扣减中央财政补助资金。在京中央国家机关及所属事业单位的调整方案由人力资源社会保障部、财政部制定并组织实施。

人力资源社会保障部、财政部

2019年3月13日

(此件主动公开)

(来源:人力资源社会保障部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/62430>

## 养老研究

### 白岩松：现在拿到的养老保险，能否满足未来高质量的生活？

3月4日，政协委员白岩松就“有关老年人就业提案”接受媒体采访时表示：

到2018年底，中国60岁以上的老人已有2.5亿，其中60到65岁之间的老人有8200万，这个数字还不包括55岁至60岁的退休女性。

更重要的是，2018年，中国新生儿同比下降200万。也就是说，中国的人口红利正在逐渐减少。所以从去年年底到现在，社会上一直呼吁放开生育政策，不仅仅是放开二胎，而是全面放开。

我们现在的平均寿命，北京、上海这样的城市早就超过了80岁，女性更高。这里就隐藏着一个相当大的问题——现在老年人拿到的养老保险，是否可以满足未来高质量的生活？

或许，这一问题每个人都该考虑！

3月12日，两会“部长通道”上，人力资源社会保障部部长张纪南指出，今年还将继续适度提高退休人员基本养老金。这意味着2019年退休人员养老金将迎来15连涨。根据今年预算报告，从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

但连涨背后需要注意的是：在2005年以及2008年—2015年，有9年涨幅都在10%；2006年涨幅最大，达到23.7%。即便是在金融危机前的2007年，涨幅也在9.1%。但是从2016年开始，涨幅开始下降，2016年涨幅仅为6.5%左右，2017年涨幅是5.5%左右，2018年更低，涨幅为5%，2019年，也将是5%左右，涨幅下跌……而且，看看现在的物价、医疗等日常必需的消费需要，5%够用吗？

清华经管学院弗里曼讲席教授、院长白重恩说对于养老保险历史欠账，不应该由年轻人来“买单”，长期来看，还应该正视退休年龄问题，让百姓动态选择退休年龄。但谁又能否认现实太残酷，不是不想买单就可以不买单的！

而且，现在及将来的每一位年轻人，但凡有良知、有人性、懂感恩、重孝道的，谁会对自已及爱人的父母不闻不问、弃之不理？可在事业、家庭兼顾，房贷、车贷、孩子教育、父母养老、社交应酬等一系列必选项叠加的情况下，又有多少可以轻装上阵？

2019年政府工作报告首次提出“扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

为什么？因为现在一百个老人中可能只有三五个失能老人，这些失能半失能老人将成为这项制度的受益者。所以这个制度是集“大众”的力量来解决“小众”的问题的。而解决了“小众”的问题，“大众”也就有了稳定的预期，因为谁也不知道自己老了会不会失能；因为我们所有人都需要对未来有个稳定的预期——当你老了、失能了之后，即便没有子女护理，也能负担得起社会护理的费用。

那么，在每个人都会老去，但谁都不确定那时的自己会遭遇怎样的情况（是否有足够的钱去养老？子女是否孝顺？又是否有能力赡养？自己又是否愿意接受其回报？会不会因拖累他（她）们而愧疚……）的时候，我们又是否应该趁着年轻、有能力负担的时候给自己一个“可期的安稳的未来”？

毕竟，正如有人说的：目前我国第一支柱基本养老金替代率（指劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率）约为40%，这个水平在国际上是比较高的，但为啥一退休就感觉收入差了一大截呢？

这个问题就非常好了！据世界银行测定，要想使退休后生活质量无明显变化，退休后养老金收入需要达到退休前工资收入的70%以上！而在发达国家，个人退休时拿的钱不仅有基本养老金，还有企业年金和商业养老保险。这三笔钱凑到一起，退休的收入跟工作时相比，才不致于出现大的落差。

以美国为例，2017年底，美国31.01万亿美元养老金中，第一支柱约2.8万亿美元，占比9%；第二支柱约16.83万亿美元，占比54%；第三支柱约11.38万亿美元，占比约37%。同期，我国养老金总

额 7.3 万亿元中，我国第一支柱占比超过 80%；第二支柱的企业年金，目前仅一些大企业建立，约 2700 万人，仅占参加社保人口的 7%左右；第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险发展更为滞后。

当然，这也是国家为什么出台《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，明确鼓励保险公司开展的以养老风险保障和养老资金管理为主要目的的长期人身保险，加快第二、第三支柱在养老保险体系中的替代率的原因！

毕竟，正如银保监会副主席黄洪所说：商业养老保险具有长期锁定、终身领取、互助共济以及以合同约定形式呈现等特点，与储蓄、理财有本质区别。“二者收益方式也不相同。银行计单利，商业养老保险计复利。”

他还举例表示：某人 30 岁投保，每月缴费 1000 元，至 60 岁，共缴费 36 万元；按年保证收益 3.5%复利计算，60 岁退休时账户资金达 61.8 万元，每个月可领取 2746 元，至 85 岁，共可领到 82.4 万元。

不过，需要提醒的是：对于很多年轻人来讲，养老是几十年后的事情，好像是一个比较遥远的话题。可实际上，投保养老险越早越合算！

我们可以把养老险看作一种风险很低、收益稳定的理财计划，现在多家保险公司的养老险产品都附加了一定的投资功能，这样投保人在约定的生活保障金外，还能获得一定的投资收益。

在购买商业养老保险时：

首先应该考虑保障需求缺口的大小，计算方法是退休后的财务费用减去已有的退休保障；

其次要考虑缴费方式，通常有一次缴清全部保费的趸缴和按年、季或月分期缴纳等方式，养老保险的保费比较昂贵，投保人应根据自己的现金流情况选择适合自己的缴纳方式，千万不要因为选错了缴费方式，到时候缴不上钱给自己添麻烦。

此外，投保养老险应该越早越好，因为保费与投保年龄是成正比的，越年轻保费越低，而且在红利的积累上也更合算。养老从 30 岁至 40 岁就应开始多做准备。对现在处于事业稳定或高峰阶段的白领来说，随着年龄的增长，事业和收入难免走下坡路。到退休时，光靠社会统筹的养老金，下半辈子的生活质量无疑会缩水。

最后，随着年龄的增长和身体机能的退化，面临的重大风险主要来自于疾病和意外伤害。随之产生的医疗费用，很可能会吞噬掉既定养老金，破坏养老规划。所以，全面的保障是购买商业养老保险时要考虑的重要因素。购买商业养老保险时，还应搭配一些意外险、健康险，这样才能实现更全面的保障。一旦出险可以用理赔金补偿养老险的保费，不会因为保障不足导致保单的失效。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/62445>

## 养老类型

### 这才是当下最流行的养老方式，已有千万退休老人加入

退休以后，就不得不考虑养老问题了，如今大多数家庭的儿女都奔赴远方的大都市。

而我们一方面不想跟着儿女们远走他乡，另一方面两个人在老家又感觉孤单无依。

为此，当下“合租房互助养老”便流行起来了！几个有共同想法的朋友找一个小院子，过合租生活。如今已经有千千万万的老年朋友加入到这个队伍中来，“合租房互助养老”的模式在中国已经变成一种时尚、潮流的养老方式！

这样多人住在同一个小院中，有人病了其他人也能及时拨打 120 或者通知老人的儿女。而且这种方法也杜绝了待在养老院里可能会遭到虐待，或者在家请保姆被保姆虐待等事情发生。

大家聚集居住在一起，一来可以相互照应，二来也能多些人说话，不会感到孤单。当然，这种养老方式也是非常灵活自由的。而且成本也比较低，高兴了就在合租房里住，不高兴了就搬回家里，来去自由、不受约束。

要知道，这“合租房互助养老”的好处，也是非常多的：

#### 1、多人住一起，热闹而不孤单

大家合租在一起，首先从感情方面来说就会减少很多孤寂的感觉。年纪大了总是爱热闹的，但是儿女孙儿们又不能时时来到跟前，所以这样合租的养老模式可以让大家每天都感受到热闹的氛围。而且一块看电视、下棋、打牌等等一定会热闹非凡。

#### 2、一起请保姆，掌握主动权

都知道在养老院里是别人做什么我们吃什么，而合租一起住的话我们就能掌握主动权了。大家一起出资请保姆，一起商量选择什么样的保姆、今天吃什么样的饭菜。这样一来，地位就上升了，也有话语权了，而且不用看别人的眼色行事了。

#### 3、养老成本大幅度降低

大家合租在一起，租房的费用平摊。另外做饭也可以采用 AA 制，这样养老的费用就大大降低了，比去养老院可要划算多了！而且大家在一起还相互有所照应。

如今，大多数家庭的子女们都忙忙碌碌，不可能日夜陪伴在我们左右。而这种互助养老模式已经成为一种新的时尚潮流，并且迅速成为一种新的趋势。所以，趁着大家身体还健朗，赶紧开始寻找自己喜欢的互助养老伙伴吧！

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/62446>

## 三种“时间银行”互助养老模式

此前，南京已在栖霞、鼓楼、建邺等区探索出一些行之有效的“时间银行”新型养老模式，受到民政部称赞，央视《经济半小时》专题报道了南京《只存时间不存钱的“养老银行”》。具体来讲，南京的养老“时间银行”主要有三种模式。

**街道模式：**2014年，栖霞区尧化街道成立街道慈善基金，并以此为依托成立了街道统一的“时间银行”，委托姚坊门彩虹社会工作服务中心运营，该项目引入商业银行运作模式，与中信银行合作发行联名卡，并提出“721”志愿者获益模式（70%时间存款可以兑换等额的志愿服务时间、20%的时间存款可以兑换生活物品、10%的志愿服务时间可以兑换志愿服务成本），丰富了志愿服务交换内涵。目前共有3012名志愿者共存储8.9万小时，支取32万小时。

**社会组织服务模式：**2016年，建邺区兴隆街道福惠居家养老服务中心尝试推行“时间银行”。目前已注册2000多名志愿者。2018年区政府采取政府购买形式，聘请第三方社会组织开发软件“时间银行”程序并运营管理，利用“时间银行”信息化平台建立全区志愿者数据库，无缝对接有需求老人与志愿者的结对服务，通过系统记录志愿者服务内容以及时间，并实现时间的支取、兑换、转移等服务，为有需求的老人提供服务。

**区级模式：**2018年10月，鼓楼区“时间银行”上线。该养老服务“时间银行”包含公益时间和共享时间。公益时间是直接为老人提供服务的时间，计入公益时间账户，待到志愿者年满60周岁时就可开始享受等时服务，不受物价影响。个人志愿者公益时间账户每人每天最多存4小时，最多兑2小时，总额1500小时为存储上限。共享时间指超出1500小时后的志愿服务时间和爱心组织通过自身资源为老人提供帮扶折算的时间。共享时间存兑不设限，鼓励全民参与，即存即兑。上线以来，新增养老服务“时间银行”志愿者1100人，服务老人1700人次，有效缓解了养老服务人才紧缺的矛盾。

(来源: 南京日报)

## 养老产业

### 养老产业精髓：将“养老服务”打磨到极致

中国未来的 20 年，将会逐渐步入更深结构的老年化，是可以预见的未来。但日本，比我们更早进入到这种状态。日本的养老产业，经过政府、行业、商业机构的不断磨合，已经成为非常成熟的服务产业。

老年化社会有三个阶段的定义描述：65 岁以上的老年人口占总人口的比例在 7%-14%时被称为“老龄化社会”，到了 14%-20%则被称为“老龄社会”，而超过 21%就被称为“超老龄社会”了。

中国未来的 20 年，将会逐渐步入更深结构的老年化，是可以预见的未来。但日本，比我们更早进入到这种状态。

到了日本才发现，这是一个如此多老年人的国家。所以去过日本旅行的人群多半会惊讶的发现，和国内状况不大相同的是，工作日的日本街头，多是三三两两结伴的老年人在晃悠，毕竟青壮年都在上班，只有家庭主妇和老年人人才会在街上活动。

而他们在漫长的岁月里打磨出来的“银发经济”，使得他们的平均寿命连续 20 年排名世界第一，是当之无愧的养老宜居地。

尤其是日本的养老产业，经过政府、行业、商业机构的不断磨合，已经成为非常成熟的服务产业。

日本养老产业的分布和发展

1.经过数十年发展，日本形成了三个层次的养老保险制度。

第一层：国民年金（又称基础年金），凡 20 岁以上 60 岁以下、在日本拥有居住权的所有居民，都必须参加国民年金保险。又分为养老年金、残障年金、寡妇年金、母子年金和遗孤年金 5 种。所有参加保险的公民都必须缴纳保险费，在缴纳一定年限的保险费后才能受领保险金。但对一些特殊对象，如无收入的老人、单亲家庭、残疾者、5 人以下小工业者的被雇佣者等，则采用非缴费型福利年金制度，费用全部由国家负担。

第二层：与就业收入相关联的雇员年金制度，按照加入者职业的不同，又可分为厚生年金和共济年金，其中覆盖 5 人以上私营企业职工的年金称为厚生年金，而国家公务员、地方公务员、国营企业职工、农林渔团体雇员、私立学校教职员工参加的年金则统称为共济年金。截至 2008 年底，厚生年金加入者为 3379 万，共济年金保险加入者为 457 万，凡是加入第二层者全部自动加入第一层国民年金。

第三层：可以任意加入的养老保险，主要是私人机关经营管理者的职业养老金或公司养老金，包括厚生年金基金、适格退職年金、国民年金基金等种类，加入的条件是以加入了第一、第二层次养老保险为基础。至 2008 年底，厚生年金基金加入者为 525 万。

这样“三层并行”的基本机制，保证了全体国民都可以找到契合自己需要的基本养老保障。在基本的养老保障实现之后，65 岁以上的日本是如何养老的呢？

2.也有三种主要的形态并行存在：（1）养老院（2）居家养老（3）社区互助。

（1）日式养老院——很多日本老人会选择住在养老院。

日本政府将养老设施分为多种类型，包括短期居住型、长期居住型、疗养型、健康恢复型等，其中政府在全国建设了约 3100 处健康恢复型养老设施和约 3700 处老年疗养医疗设施。

日本政府企业在建设养老设施时，十分注意专业化细节，如住宅居室设计、家居用品设计、餐饮配备、看护和服务人员培训等。由于每一个专业问题都涉及更为深入的细分领域，养老院的主办方往往将这些细节外包给专门企业。因此养老设施社会化建设和运营的过程，带动了一大批“老人用品专卖”、“老年餐饮专营”、“老人之家管理咨询”、“养老服务人员培训”等行业企业的发展，催生出一个以养老设施为核心的“养老院经济”产业链。

著名电器松下集团开设的养老院，就充分运用了数字技术，让老人们的一举一动都受到关怀。每一位老人都会佩戴一个“定位仪”，拇指粗细，无论走到哪儿，控制中心都能找到老人。如果老人遇到危险，只要一摁按钮，护理人员马上就能赶到。

在房间里，老人的床脚处也装有一个探测器，如果老人夜晚睡觉不慎掉下床，探测器会自动报警，通知控制中心。床单夹层也有探测器，探知老人是否大小便失禁，床单浸湿。厕所里，马桶盖和马桶座专门漆成不同颜色，防止老人弄错，入厕时间如果过长或有异常反应，头顶上的探测器会智能分辨，通知控制中心。老人抬手可及之处，有一个拉环，一旦需要可直接呼叫。

房间的书桌上，放着一台传真机大小的液晶显示器，机器右上方装着一个摄像头，这是一个远程医疗终端。只需触动液晶画面，老人就可进行简单的自我测试，比如量血压、测脉搏等。测量的数据会自动记录在机器内，一摁发送键，数据就发送到了医疗中心，那里的大夫看完报告后，可以和老人通过可视电话通话。

(2) 居家式养老——老年人是最为富有的一个群体，年龄在 65 岁以上的老人掌握了全日本 50% 的储蓄。

再加上优厚的退休金和年金，很多日本老人退休后的生活相当滋润，但同中国老人一样，对于受东方文化熏陶的日本老人来说，能够“死在自家的榻榻米上”才算是比较像样的晚年。

而且，养老院一般建在郊外，亲人探视不方便，老人也有一种“被社会遗忘”的感觉。因此，日本养老的重心也逐渐向居家养老偏移。2000 年，日本开始实施护理保险制度，主要的内容就是提供居家养老服务，包括上门护理、上门帮助洗浴、日托护理等多种项目。

这样，原先的养老院越来越多地被“托老所”取代。家人如果上班、或者出去旅游，都可以把老人托付在这里，回来后再接走，在一定程度上既不加重家庭的负担，又维系了家庭成员之间的感情。服务的质量也有保证，精细的日本人一向不缺乏对用户需求的把握，通常，托老所房间进门处会有插拐杖的地方，为了防止老人着凉，椅子上会缠上布垫子。每天有专门的营养师调理食品，吃饭前还有专门的护理人员带着大家做食前操，“啊、啊”喊两下，促进咀嚼。

中日两国居家养老措施的最大差别，一是日本居家养老是以护理保险制度为基础，老年人利用居家护理服务时自己只负担 10% 的费用。我国居家养老，所利用的服务都需要自费，老年人负担很重。二是日本有专门支撑护理服务的专业职称及资格考试，专门人员等。三是日本居家福利种类很多，居家服务分 13 大类，而社区服务种类达 6 种。我国虽然近几年发展了社区老年护理，但很多流于形式，缺少实质性的服务。

(3) 社区互助——组织几乎所有相关设施都是在居民们的支援下建立起来的。

1995 年，日本横滨市一个名叫“互助·泉”的社区互助组织在调查中发现，大多数老年人和残疾人在吃饭上都存在很大困难，为此，这个组织开始提供餐饮配送服务，他们设立了一个餐饮制作场所，专门为此类人群售卖廉价的便当。截至 2004 年 3 月，该组织年配送便当三万多份。与此同时开展的还有“接送服务”，于是，一些行动不便的老人和残疾人得以乘坐组织的专车，走出长年闭门不出的家。由于其高度的公益性，“互助·泉”得到了当地居民的认可。

在日本，这种活跃于民间的非营利组织还有很多，由于扎根民间，他们对政府触及不到、又为人迫切需要的服务往往有着第一手的观察，并能寻找第一时间的解决之道。更重要的是，这种组织往往还有上下沟通的作用。

例如，活跃在川崎市的“玲之会”，是一个由家庭主妇组成的非营利组织。平时，她们除了组织老人唱歌、做游戏、做手工、健康讲座等，还会通过一个名为“Diamondclub”（钻石俱乐部）的活动，联系不同社区的志愿者和老人，了解他们的需要，并试图传达至相关部门。

而对于这些无孔不入的民间组织，日本政府没有采用“不支持、不反对、不参与”的态度，而是积极协助其发展，1998 年日本颁布了《特定非营利活动促进法》，一番“促进”后，很多对老年人等弱

势群体提供帮助的民间组织应运而生。

小编语录：

现阶段，我国在以家庭养老为基础，以社区养老为依托，以机构养老为补充的基本养老服务模式下，随着社会资本的广泛参与，不断催生出新的运营模式。但传统养老依然存在种种弊端，难以克服其养老的房地产化倾向的同时，由于其公益性质，收益空间也大大受到限制。

田园养老作为一种新型养老服务模式，不仅充分利用了农村闲置资源，满足老年市民回归田园的需求，同时也在不断激励着社会资本的参与，成为传统养老之外的又一新归属。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/62449>

## 首届老年人健康环境国际论坛：以新理念、新技术应对人口老龄化

随着人口老龄化进程的加快，养老成为社会民生领域的高频词。由中国建筑设计研究院与中国老年保健协会老年人健康环境专业委员会共同主办的首届“老年人健康环境国际学术论坛”近日在北京举行，论坛集结了建筑学、医学、社会学和心理学领域多位权威专家，深入研讨老龄化、老年人健康环境理念及技术发展等问题。

数据显示，我国60岁以上老龄人口约为2.5亿人，占总人口比例超过17%，预计到2030年将升至25%，2050年将达到35%。未来，庞大的老龄群体一方面给养老服务带来巨大挑战，同时也将带来“银发产业”“幸福产业”等市场新需求。

与会专家指出，目前大众对老年人的认知仍多局限在弱势与被扶持群体的狭隘认知上，养老设施与服务配套还停留在满足居住区规划设计中“千人指标”的基础层面。如何构建社区养老服务体系，多渠道创新社区养老模式，发展健康的老年产业，提升老年人的幸福感，对老年人自身和整个社会都提出了认知层面的更高要求，迫切需要更新“老年理念”。

论坛围绕目前适老环境存在的问题，从多角度展开交流互动，以引领老年人健康环境建设新理念，推进行业的可持续健康发展。

国家住宅与居住环境工程技术中心主任娄霓从近年来调研数据反映出的适老环境现状与问题入手，分社区配套、室外环境、室内空间、智能服务四个方面阐述了对于宜老居住环境的设计理念及要点。她认为，健康的居住环境营造应包含三个层次：保障老年人的基本需求、提升环境的品质、慰藉老年人的心理。

中国建筑设计研究院适老建筑实验室主任王羽认为，适老建筑环境建设必须基于问题导向，且应该建立本土数据体系，包括建筑环境设计建设难点问题和解决方案、基础人体工学参数体系、老年人环境行为参数体系、既有住宅数据库与适老部品产品库等。

与会专家还就如何满足老年人生命创新和自我实现的需求，建立共助共创的混合社区，如何创造给心灵带来慰藉的空间等提出各自的见解。中国老龄科学研究中心老龄健康与宜居环境研究所所长伍小兰所认为，积极应对人口老龄化，就需要在环境建设的过程中妥善解决人口老龄化带来的社会问题，着力发展有利于老年人保持健康、独立和自理，融入社会、参与社会的软硬件环境，充分考虑老年群体的特殊需求，促进社会生活环境从“成年型”向“全龄型”转变。这是保持社会长久活力的关键所在，也是实现健康老龄化和积极老龄化的关键所在。

（来源：中国金融信息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/62465>

## 养老访谈

### 人力资源社会保障部相关负责人就 2019 年调整基本养老金答记者问

- 1.2019 年调整基本养老金的背景是什么？
- 2.2019 年调整多少？这一水平是如何考虑的？
- 3.今年调整基本养老金的人员范围和时间是如何规定的？为什么这样安排？
- 4.今年的调整办法和 2018 年一样吗？企业和机关事业单位统一办法的进度如何？
- 5.各地的调整水平和办法是一样的吗？退休人员能增加多少钱？
- 6.今年调整养老金工作的总体安排是什么？退休人员何时能拿到增加的养老金？
- 7.今年调整养老金明确针对某些情形要相应扣减中央财政补助资金，请问主要考虑是什么？具体会影响到退休人员的调整水平吗？
- 8.国家已经连续多年调整养老金，是否应考虑建立调整机制？

#### 问：2019 年调整基本养老金的背景是什么？

答：党中央和国务院高度重视保障和改善民生工作。习近平总书记多次指示，全面落实以人民为中心的发展思想，不断提高保障和改善民生水平。在发展中补齐民生短板，在老有所养上不断取得新进展，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

改革开放以来，国家按照建立社会主义市场经济体制的总体要求，不断推进养老保险制度建设，已经建立起覆盖企业和机关事业单位的统一的职工基本养老保险平台，民生保障网进一步织密扎牢。结合机关事业单位工作人员基本养老保险制度改革实施，自 2016 年起，国家开始统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，并在调整时普遍采取“定额调整、挂钩调整和适当倾斜”的“三结合”调整办法，进一步体现了各类退休人员待遇调整逐步“并轨”的方向和规则公平，社会反响普遍较好。

2018 年职工平均工资、物价均保持一定程度上涨，且 2019 年是新中国成立 70 周年，为实现广大退休人员适当分享经济社会发展成果，不断把为人民造福事业推向前进，国务院决定 2019 年继续统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。这是国家自 2005 年以来连续第 15 年调整企业退休人员基本养老金，也是继 2016 年以来连续第 4 年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，是保障和改善民生水平的重要措施，充分体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀，预计将有 1.18 亿名退休人员受益。

#### 问：2019 年调整多少？这一水平是如何考虑的？

答：基本养老金调整，是一项社会政策，要突出保基本兜底线功能，确保退休人员基本生活。调整水平的确定，需要重点考虑两方面因素：一是经济增长对退休人员基本生活的影响，主要是职工平均工资增长、物价上涨情况；二是养老保险基金可承受，制度可持续。

经过多年的改革开放，我国经济发展进入新常态，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济增速放缓。2018 年职工平均工资涨幅、物价增幅平稳，与上年大体相当。2019 年经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。另一方面，由于我国老年人口规模大、人口老龄化速度快，领取基本养老金的退休人员数不断增加，缴费人数与领取待遇人数的抚养比不断下降，养老负担越来越重，同时，国家明确下调城镇职工基本养老保险缴费比例，养老保险基金收支压力进一步增大。在这样的情况下，国务院决定，2019 年总体调整比例与 2018 年持平，即总体调整水平为 2018 年退休人员月人均基本养老金的 5% 左右。这样的安排，既能体现广大退休人员适当分享经济社会发展成果，又充分考虑退休人员长远权益，有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感，更有保障、也更可持续。

**问：今年调整基本养老金的人员范围和时间是如何规定的？为什么这样安排？**

答：此次调整基本养老金的人员范围是，2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位的退休人员；调整的时间，从2019年1月1日起。

这样的安排，是我国职工基本养老保险制度待遇确定机制决定的。按照现行制度，无论是企业，还是机关事业单位，都同样实行与职工平均工资以及个人缴费情况挂钩的基本养老金计发办法。简单的说，2019年退休人员退休时基本养老金以2018年职工平均工资为计发基数，而2018年退休人员退休时基本养老金以2017年职工平均工资为计发基数，在退休时已适当分享上年经济社会发展成果。按照这一原则，在调整基本养老金时，将范围确定为上年底退休人员，避免当年退休人员既享受上年工资增长，又享受当年待遇调整的情况，以体现公平。这也是在历次调整基本养老金时的一贯做法。

**问：今年的调整办法和2018年一样吗？企业和机关事业单位统一办法的进度如何？**

答：今年调整，将继续坚持“并轨”原则，调整办法与2016年、2017年、2018年基本相同，企业和机关事业单位统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的“三结合”调整办法。其中，定额调整指同一地区各类退休人员统一增加相同额度的养老金，体现社会公平；挂钩调整指增加的养老金与个人缴费年限、养老金水平挂钩，体现“多缴多得”、“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员等群体予以照顾。这一调整办法能够适当调节退休人员收入差距，体现了二次分配更加注重公平同时兼顾激励的原则。

自2016年首次统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金以来，在中央和地方政府的共同努力下，企业和机关事业单位实行完全统一的调整办法的省份不断增加，社会接受度较高，反响良好。2019年国家将继续加快调整办法统一步伐，充分体现基本养老金调整政策的公平性，进一步实现规则公平。

**问：各地的调整水平和办法是一样的吗？退休人员能增加多少钱？**

答：各地的具体调整办法，需要按照国家统一要求，结合地方实际，兼顾企业与机关事业单位退休人员，合理确定“定额调整、挂钩调整、适当倾斜”各部分的具体标准，在充分研究论证的基础上制定。由于各地经济发展水平、退休人员基本情况等不尽一致，地区之间的具体调整办法会存在一定差异。具体到一个地区内部，少数地区可能还会存在企业与机关事业单位调整办法略有不同的情况。具体到“5%左右”的调整比例，这是企业和机关事业单位全部退休人员待遇调整的总体人均水平，并不是企业和机关事业单位退休人员分别以各自人均养老金水平为基数、都按照5%的比例调整。具体到每一位退休人员，由于缴费年限和养老金水平不同等原因，实际增加的养老金绝对额是不同的，对应到占个人养老金的比例也是不同的。一般来说，在职时缴费年限长、缴费工资水平较高的人员，增加的基本养老金绝对额也会相对较高。

**问：今年调整养老金工作的总体安排是什么？退休人员何时能拿到增加的养老金？**

答：人力资源社会保障部、财政部已下发通知对此次调整养老金工作作了安排，总的要求是平稳实施，确保发放。从时间进度上，各地要在2019年5月31日前，结合本地区实际，制定具体实施方案，并报人力资源社会保障部、财政部。在京中央国家机关及所属事业单位退休人员的基本养老金调整方案将由两部制定并组织实施。人力资源社会保障部、财政部对地方具体实施方案进行审批后，各地将抓紧组织实施，尽快将增加的养老金发放到退休人员手中。各地发放到位时间可能不尽相同，但对退休人员而言，无论各地在何时开始组织发放，都将从2019年1月1日起补发。

**问：今年调整养老金明确针对某些情形要相应扣减中央财政补助资金，请问主要考虑是什么？具体会影响到退休人员的调整水平吗？**

答：2018年5月30日，国务院发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18号），决定建立养老保险基金中央调剂制度，自2018年7月1日起实施。其中，明确提出了“统一政策”的基本原则，强调国家统一制定职工基本养老保险政策，逐步统一缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等。

《人力资源社会保障部、财政部关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》中规定：“对自行

提高调整水平、突破调整政策、存在违规一次性补缴或提前退休行为的地区，将予以批评问责，并相应扣减中央财政补助资金。”这一政策主要是为了严肃工作纪律，加强对地方监管，确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施，并不会因此影响退休人员个体的调整水平，也不会因此影响基本养老金的按时足额发放。

问：国家已经连续多年调整养老金，是否应考虑建立调整机制？

答：国家自 2005 年以来已经实现企业退休人员基本养老金“十四”连调，继 2016 年以来实现连续三年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平。按照社会保险法的要求，有关部门在总结历年调整基本养老金的做法和经验的基础上，正在抓紧研究建立兼顾企业和机关事业单位退休人员的基本养老金合理调整机制，以实现各类退休人员待遇调整机制的统一，在老有所养上不断取得新进展，从而提升人民的获得感与幸福感。

（来源：人社部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/62431>

## 智慧养老

### 互联互通精准导航助老人找到理想的养老之家首个养老院查询 APP——“养老通”（官方版）在北京地区正式上线试运行

为贯彻落实国家“互联网+政务服务”战略和民政部“互联网+民政服务”行动计划要求，积极推进全国养老机构信息公开，聚焦社会大众养老院查询服务，2019年3月20日，由民政部社会福利中心开发的“养老通”（官方版）手机查询小程序，正式在北京市上线试运行。

养老通（官方版）微信小程序是基于国家养老服务信息系统的大数据应用，提供的机构数据覆盖面广、详实准确，提供养老院查询、地址定位和导航、详情展示、用户评价留言等功能。用户可依据养老机构名称进行查询，也可根据区域、机构类型、规模、养老服务内容等条件进行筛选查询。养老通（官方版）微信小程序提供机构养老服务详细信息，通过图文形式全方位形象展示机构情况，可根据移动端 GPS 信息进行用户及机构位置定位，提供电子地图信息导航功能。

养老通（官方版）微信小程序充分运用互联网信息公开手段，旨在搭建面向全国的养老机构统一查询服务，实现养老机构基本信息、内部服务管理信息、安全管理信息、机构设施设备信息、收费信息等数据一键通查。该小程序为国内首个官方开发运营的养老机构查询平台，对完善养老服务查询、加强行业监管、调动社会参与养老服务以及促进养老院自身宣传推广具有积极意义。

目前，该平台暂公布北京 358 家养老机构信息，试运行一段时间后，将逐步添加其他省、市、自治区养老机构信息。最终实现全国养老机构“一网”通查，更好地为老人、家庭和社会提供养老信息服务。

（来源：民政部社会福利中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/62447>

# 老年大学

## 湖北：武汉多所老年大学开分校，破解一座难求学员就近入学

“都满了，没名额了。”开学一周，洪山区老年大学金色城市社区分校 10 门课门门爆满，这家办在老年人家门口的学校，是洪山区老年大学的第 3 所分校。上周，汉阳区老年大学也挂牌成立了江欣苑社区分校。开办分校，正成为江城老年大学方便学员就近入学，破解一座难求的一种选择。

### 家门口上学，1 门课仅收 60 元班费

记者在洪山区老年大学金色城市社区分校看到，学校距离社区居委会不到百米，共有 2 层楼，大门左侧展板上介绍着学校的任教老师、课程设置等情况。学校 1 楼设有二胡、舞蹈、电脑 3 间教室，2 楼 3 间教室分别为书画、声乐、多功能教室，教室铺上了木质地板，课桌椅都是崭新的。

“区里的老年大学好是好，就是离我们太远了。”64 岁的陈女士是金色城市社区居民，退休后爱上了绘画，在洪山区老年大学报过学习班，可学了不到 1 年，就因为要带孙女中断了学习。“这个学校有洪山老年大学的老师来教课，我下楼走不到 10 分钟就到了。”

洪山区老年大学金色城市社区分校负责人邱跃进介绍，近年来洪山区张家湾街白沙洲地区发展较快，人口迅速增长，老年人也与日俱增，有人大代表在洪山区第十五届人代会上提出“在白沙洲片区建立老年大学”的建议，洪山区教育局、区老年大学、区社区教育学院大力支持，张家湾街投入 120 多万元建成了这所老年大学。“今年起，街道会下拨经费支持分校日常运作，洪山老年大学也提供了教学管理指导和教师资源。”

目前，洪山区老年大学金色城市社区分校设置有声乐、舞蹈、绘画、书法、时装模特、太极拳、柔力球、电脑、普通话与朗诵、二胡等 10 门课，面向张家湾街辖区 50 岁以上居民招生。跟很多老年大学不同的是，该分校学员报名交的是班费，报 1 个班交 60 元班费，主要用于分校日常的管理维护。

### 别小看分校，有分校已办成示范校

上周末，汉阳区老年大学江欣苑社区分校挂牌成立，双方共建教学基地，力求办出分校的特色。“一座难求”现象在汉阳区老年大学十分突出，即使搬入扩容的新校址也难以解决，该校 2018 年秋季学期报名第 1 天，500 个报名号不到 1 小时就被抢空。汉阳区老年大学今年将健全完善区、街、社区三级老年教育网络，计划与 4 个社区建设 4 所分校。

“这是第 3 所分校，丽岛分校和玫瑰湾分校都办在社区。”洪山区老年大学校长方祥华表示，7000 多名老年学员导致学校处于满负荷运转，3 所分校减缓了区老年大学的压力，能让 1200 多名学员就近入学。

江汉区老年大学去年打造直播课堂，在辖区社区推行的远程教育，更像是开设“虚拟分校”，这样的“虚拟分校”已覆盖江汉 100 多个社区。

老年大学分校也能办出高质量。2014 年起，武昌区老年大学开办了杨园分校、水岸星城分校、水果湖分校、紫阳分校和南湖分校等 5 所分校，开设班级近 400 个，招生 11000 人次左右，相当于再办了一所武昌区老年大学。去年，武昌区老年大学 5 所分校被授予市级示范校，水岸星城分校还成了全市基层老年学校的样板。

“老年大学办分校是好现象，也是老年教育的发展趋势。”武汉老年教育研究中心副主任彭克敏认为，老年大学办分校能加快普及基层老年教育，有利于提高办学和教学质量，普惠更多老年人。

“区校要重视分校的教学管理，帮助分校解决场地、师资、经费等问题，让分校朝着规范化、特色化的方向发展。”

（来源：武汉晚报）

## 健康管理

### 老年人如何护理口腔？快来学习正确护理方法

不管在哪个年龄段一定要保持好口腔及牙齿的清洁，这样才能够保持牙齿的疼痛及敏感，延长牙齿寿命，老年人护理口腔要根据自身情况来选择合适的护理方案。

#### 老年人如何护理口腔？

##### 1、自己使用牙线和牙刷

首先要让老年人了解做好口腔卫生的重要性，口腔不健康的话可能会引起其他的健康问题。让老年人养成每天早晚刷牙的好习惯，坚持使用一次牙线，同时要观察使用的牙刷是否方便拿卧，刷毛有没有出现磨损，牙线使用起来是否方便。尽量给老年人选择电动牙刷，同时要使用含氟牙膏，里面还有一个暴发户能够保护牙齿和牙龈，具有抗菌的功效，另外要确定刷牙的合适时间，定期的带着老年人去看牙医。

##### 2、长时间护理的老年人

对于长时间需要护理的老年人来说，一定要做好牙科的护理，有假牙的话要提前告诉护理人员，确保假牙能够得到一定的护理以及清洗。一般老年痴呆症患者会抵抗刷牙或者刷牙时困难，可以尝试着不同口味的牙膏，让老年人来刷牙。对于戴假牙的老年人来说，口腔组织以及牙龈可能会出现酸痛，可以使用软布蘸取少量的温水来清洁牙齿。

##### 3、有记忆障碍的老年人

照顾有记忆障碍的老年人，做好牙科护理具有一定的挑战性，做好口腔卫生是至关重要的，一旦出现问题无法沟通，避免减少生活中的一些麻烦，只要及时的发现就能够及早的治疗产生的问题。在早期应该让患者配合牙科护理，留意一些潜在的牙科需求。对于长时间卧病在床的老年人来说，容易出现健康问题，忽视口腔健康，一旦口腔里面有细菌，有可能会吸入肺部引起肺炎，所以要保持口腔的健康。

##### 4、带有假牙的老人

对于带有假牙的老年人来说，每天早晚要把假牙拿下来清洗，晚上睡觉前仔细的擦洗，并且放在一杯清水里。为了安全期间睡觉前要把假牙拿出来，因为假牙随时都有可能脱落，引起窒息。

一定要注意老年人口腔卫生，护理人员要做好协助。如果老年人抗拒刷牙的话，把选择其他的时间或者告诉他们做好口腔护理的重要性。让老人养成早晚刷牙的好习惯，饭后及时漱口。

（来源：家庭医生）

## 养老金融

### 透析养老第三支柱：养老目标基金列队待发，难吸睛规模受限

作为养老保障体系第三支柱的重要基石，除税延养老险外，养老目标基金也被寄予厚望，两者各有所长，又互为补充，2018年8月，首只养老目标基金发售，正式拉开发行序幕。如今，养老目标基金运行情况又如何？

蓝鲸保险梳理，目前，已正式募集资金处于运行状态的，共有16只养老目标基金，累计规模达到55.47亿，均实现正向收益，此外更有多只基金列队排序，等待监管批复中。

渐渐步入正规的侧面，专家也给出冷静思考：一方面，养老目标基金半年约50亿的募集规模或难言乐观，相对于同类理财产品，也并无独特“吸引力”；另一方面，由于销售渠道暂未打开，投资者教育不足，预计短期内，暂难在规模上有大突破。

渐驶入正轨，养老目标基金运行7月规模55.47亿

2018年3月，证监会下发《养老目标证券投资基金指引(试行)》，以满足养老资金理财需求，规范养老目标基金运作。

同年8月，证监会核准华夏基金、南方基金在内的14家基金公司，拟发14支混合型养老目标基金，8月28日，华夏基金旗下“华夏养老2040(FOF)”发售。

从指引政策出台，到首批养老目标基金发行，再到近期第二批、第三批养老目标基金陆续批复，养老目标基金运行已逐步迈向正轨。那么，目前现有的养老目标基金发行规模、运营情况如何呢？

公开信息显示，目前市面共有20支养老目标基金处于发售状态，其中，华夏养老2040(FOF)等16支基金，累计募集规模达到55.47亿元，中银养老一年定开(FOF)等4支基金尚处于认购期，并未披露募集规模。

从单位净值来看，截至2019年3月13日，运营中的16支基金，均实现正向收益。兴全基金旗下兴全安泰养老三年(FOF)，中欧基金旗下中欧预见养老收益水平较为可观，单位净值达到1.08元。

参照海外市场经验，目前国内发售的养老目标基金，分为目标日期策略、目标风险策略两大类型。采用目标日期策略的基金，根据投资者的生命周期特点，随目标日期(退休日期)的到来，逐步降低权益类资产的配置比例，如股票、股票型基金和混合型基金。

举例来看，华夏养老，适合预计退休日期为2040年左右的投资者购买，随着投资人生命周期的延续和目标日期的临近，基金的投资风格相应的从“进取”，转变为“稳健”，再转变为“保守”。

采用目标风险策略的基金，则根据特定的风险偏好，设定权益类资产、非权益类资产的基准配置比例，在此范围内谋求最大收益。

“目标日期基金增加了资产配置服务，是根据投资者自身风险偏好量身定制”，南方养老2035(FOF)基金经理黄俊指出，相对更为轻松高效。可引导投资者，根据自身的年龄、风险偏好等特征，选择匹配的投资策略进行长期投资，抵御通货膨胀和长寿风险。

事实上，两类基金都以实现资产保值增值为最终目标，从目前发行情况来看，目标日期型基金数量略多于目标风险型基金。

养老目标基金红海谋生，缺核心竞争力规模受限

据了解，目前已有40余只养老目标基金获准成立，更有多只储备基金“排队”等候监管批复，呈现向好趋势的背后，专家又有怎样的看法呢？

“总体来看，目前养老目标基金50亿元的发行规模并不算高”，经济学家宋清辉给出自己的看法。

“发行规模实际上偏小，从个人投资者手中，募集长期资金较为困难”，上海对外经贸大学教授郭振华对蓝鲸保险分析称，目前，大多数养老目标基金三年至五年的封闭期，对于常规的基金投资者来说，期限较长，流动性受限，成为其突破规模的第一道门槛。

郭振华指出，尽管养老目标基金认购费、管理费相对较低，且有政策加持，但如何提高投资者兴

趣，实现客户转化，仍为现实问题。举例来看，养老目标基金的标的客户，为中青年投资者，而年轻群体更为关注是否有充分的流动性，中年投资者更为关注收益率，但养老目标基金相对稳健的投资风格，与高收益或难以并存。

一位投资业内人士也指出，随着市场回暖，不少投资者也将目光转向股票型基金等权益型基金，相对而言，养老目标基金并无特殊优势。

“一般而言，低费率、短封闭期的产品更受追捧，某种程度上，也存在影响基金长期投资布局，收回资金用于即时偿付的可能性”，宋清辉指出，目前，市场上的养老目标基金同质化程度相对较高，市场竞争非常激烈，“未来应该多开发一些差异化的产品”。

“渠道方面，还需要进行拓展”，郭振华指出，可以采取一些销售手段进行引导。举例来看，华夏基金的首只养老目标基金，只通过华夏基金官网、官方移动客户端及子公司华夏财富等直销渠道进行销售，并未在银行等第三方平台开售。

“但基金投资作为市场化项目，更多看个人意愿，无法与银行理财较量的收益类，投资者认知不足，预计短期内规模难以做大”，郭振华表示，加强投资者教育也需要大量时间和精力进行。

值得关注的是，2018年4月下发的《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》明确指出，在税延养老险为期一年的试点工作结束后，“根据试点情况，结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围”。

这也意味着，2019年5月1日后，养老目标基金有望纳入个人商业养老账户投资范围。如今，随着试点日期的逐步逼近，“整装待发”的各路养老目标能否打破现有“束缚”，还需要时间检验。

（来源：蓝鲸保险）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/62428>

## 董克用姚余栋：中国养老金融发展现状、挑战与趋势研判——养老金融概念及其内涵界定

养老金融是包括养老金金融、养老产业金融和养老服务金融的一个系统性的概念体系。目前在政府和市场通力合作的背景下，养老金金融步入新的轨道，养老服务金融成效初现，养老产业金融持续发力。但与此同时，我国养老金融的发展依然面临着一系列挑战：在养老金金融方面，制度设计有待完善，资产管理能力仍需提升；在养老服务金融方面，多方因素制约，需求和供给不匹配；在养老产业金融方面，不确定因素增加，机遇与风险并存。尽管一系列挑战制约了我国目前养老金融的发展速度，但在我国人口老龄化将长期存在的背景下，养老需求也将持续增加，我国养老金融发展的未来前景依然广阔。未来应进一步完善养老金结构，提高养老金资产管理效率，推动养老金金融的完善；同时要不断加大政策支持力度，提高养老服务金融供需双方动力，培育和扩大养老服务金融市场；此外还应进一步细化养老产业金融政策，优化养老产业融资效率，促进养老产业金融的快速发展。基于此，《中国养老金融发展报告（2018）》对中国养老金融发展现状、挑战与趋势进行了研究，形成了中国养老金融发展现状、挑战与趋势研判总报告。总报告分为五部分：“养老金融”概念及其内涵界定；中国养老金融发展现状；中国养老金融发展面临的挑战；中国养老金融发展趋势研判；中国养老金融发展的建议与思考。

随着老龄化趋势加剧，养老日益成为全社会关注的话题。养老涉及多方面内容，但是都离不开金融媒介的融通作用。近年来，随着我国养老改革的不断深化以及国际上养老金融发展经验日益成熟，越来越多的学者、机构、媒体等开始关注养老金融话题，这不仅是深入推进经济结构调整，积极应对人口老龄化的重要举措，也是完善我国养老事业的关键渠道。然而，从总体来看，不同研究对于养老金融相关概念并没有清晰的内涵界定，概念之间的区别与联系也并未厘清，本文旨在辨析相关概念，并在此基础上界定养老金融的概念框架，并探讨养老金融的发展趋势。

养老金融一词在中国的引进最早源于英国学者大卫·布莱克教授在《养老金金融学》中的养老金金融（PensionFinance）的概念，其主要研究对象是养老基金投资于金融资产、不动产、衍生工具和另类投资。中国学者在进行养老金融概念界定时，在养老金金融的基础上进行了一定的拓展，如贺强（2011）、胡继晔（2012）、杨燕绥（2014）、党俊武（2014）等均对养老金融进行了重新界定，但其概念核心总体上与国外的养老金金融概念一致，即属于养老金资产管理的范畴，仅在外延有所扩展，一是关注养老金对资本市场的影响，二是关注养老金的制度架构。从安排老年生活角度讲，养老的范畴则应更加广泛，不仅包括经济方面（制度化的养老金安排、其他类别的养老资产储备和金融消费等）的安排，还包括服务方面（各项与养老相关的服务产业）的安排，这些活动都离不开金融的大力支持。2015年，孙博、董克用等对养老金融概念进行了新界定，指出养老金融是一个概念体系，对应的英文是“AgeingFinance”，指的是围绕着社会成员的各种养老需求，以及应对老龄化社会的挑战，所进行的金融活动的总和，包括养老金金融、养老服务金融和养老产业金融三方面的内容。此后较多学者开始引用上述养老金融概念，如郑秉文、巴曙松、姚余栋、胡继晔、洪崎等，这一概念得到了较为广泛的认同。这也是本文关于养老金融概念的界定。

### 1.养老金金融

养老金金融指的是为储备制度化的养老金进行的一系列金融活动，其对象是制度化的养老金资产，目标是通过制度安排积累养老资产，同时实现保值增值。具体而言，养老金金融主要包括两方面的内容：一是养老金制度安排，旨在人口老龄化成为世界趋势、养老金制度体系面临着越来越严峻的可持续性困境的背景下，通过政府、单位和个人责任分担建立多支柱、风险分散的养老金制度体系；二是养老金资产管理，旨在保障养老金资产安全性的前提下实现收益最大化。

### 2.养老服务金融

作为养老金融的重要组成部分之一，养老服务金融指的是除制度化的养老金以外，金融机构围绕全体社会成员养老相关的投资、理财、消费及其他衍生需求采取的一系列有关金融产品与服务的创新金融活动，其本质是通过金融创新保障多元化的养老需求。具体而言，养老服务金融涉及两方面的服务内容，一是养老财富管理，包括工作期以养老为目标的财富积累以及老年期养老资产的管理和消费，旨在开发跨生命周期内平滑消费需求的专业化金融产品，如银行业的养老理财产品、住房反向抵押贷款，基金业的养老目标基金，保险业的商业养老保险、住房反向抵押养老保险以及信托业的养老信托等；二是养老金融便捷性支持，包括适应不同年龄段人群需求的软件设计以及适老化改造等硬件设施的完善等等。

### 3.养老产业金融

养老产业金融指的是为与养老相关产业提供投融资支持的金融活动，其对象是养老产业，目标是满足养老产业的各种投融资需求。养老产业金融业态的产生主要是基于传统家庭养老功能弱化，社会化养老功能逐步兴起，养老产业需求不断增加，但由于养老产业具有投资额度大、回报周期长等一系列特征，需要金融行业的大力支持。

总体来看，养老金金融和养老服务金融的最终目标都是为广大国民提供更高水平的养老财富，从而为实现更加体面的养老提供经济基础，养老产业金融的目标则是通过金融支持养老产业的发展，从而为国民更加体面的养老提供服务保障，满足多元化的养老需求。

（来源：养老金融 50 人论坛）

## 社会保障

### 新疆：将实现贫困人口养老保险“应保尽保”

2019年,新疆将采取特殊举措确保建档立卡贫困人口城乡居民基本养老保险实现“应保尽保”,以织密社会保障网。

记者从自治区人力资源和社会保障厅了解到,为进一步提高和改善民生水平,今年,新疆将聚焦南疆四地州22个深度贫困县,通过社保扶贫和政策、资金倾斜,实现对建档立卡贫困人员城乡居民基本养老保险“应保尽保”,同时,确保60周岁以上贫困老人全部享受城乡居民养老保险待遇。

此外,新疆今年还将继续采取对符合参加城乡居民基本养老保险的建档立卡贫困人员,由地(州、市)、县(市、区)人民政府为其代缴部分或全部最低标准养老保险费;对贫困人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由财政资金或医疗救助基金给予补贴等特殊举措,进一步巩固脱贫攻坚成果。

(来源:新华社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62399>

### 四川：内江市“四举措”推进养老保险费补缴创新高

(1) 广泛宣传提实效。以开展干部帮扶企业活动为契机,组建宣传小组,深入相关单位,重点围绕参保缴费、中断补缴等大力宣传社保政策,及时将文件精神 and 政策传达到未办理完成补缴的参保企业、参保人员,切实提升补缴实效。

(2) 上门审查防风险。规范业务经办,优化补缴流程,委派专人深入机关、企事业单位,审查包含工资表、劳动合同等在内的个人补缴资料原件,切实化解补缴经办风险,堵住违规违纪源头,杜绝政策变通行为发生。

(3) 社企协作促高效。建立社保机构与企业协作机制,与棉纺厂、机床厂等破产单位清算组协作,主动联系单位员工,查找原始工资表、记账凭证、招工表等有效资料,为符合条件人员高效、快捷办理补缴业务。

(4) 分级审核筑防线。采用分级审核机制,严格执行“单位申报自审—县(市、区)经办机构初审—市本级复审审定”的分级审核机制,明确各级审核的权利和义务,切实做到谁审核、谁负责,有效筑牢补缴经办防线。

截至目前,全市共办理补缴22906人次,补缴金额达3.01亿元,突破3亿大关,既维护了广大参保群众养老保险权益,又充实了全市社会保险基金。

(来源:内江市府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62451>

### 年轻人养老早规划,青睐低额分摊“互助计划”

近日大热的电视剧《都挺好》里,苏大强是一位典型“养儿防老”的父辈,在引起不少争论的同

时，也引发了几代人关于养老、自我保障的讨论。面对这一问题，年轻人怎么看？北青报的一份调查问卷显示，九成年轻人拒绝“养儿防老”，同时也有七成年轻人认真了解过养老与自我保障相关的知识和政策，大部分年轻人认为与其“养儿防老”不如“自找靠山”：多赚钱、买保险、加入互助计划。其中有超过六成年轻人表示自己已加入相互宝，“不仅是为了给自己保障，也为了帮助他人”。

尽管受访的大多数年轻人并不认同“养儿防老”观念，但超过80%的年轻人表示依然会尽到子女责任，给爸妈养老。而对自己来说，生孩子都已经不是一个必须选择了。选择生孩子、不生、已经生孩子的年轻人分别约占了三成。

关于老了之后如何生活、遇到疾病如何面对的问题，六成年轻人选择了独立自主的方式：“去养老院”或“自己照顾自己”是养老生活投票，的两项；多赚钱、买保险、加入互助计划是应对疾病的最多选择。其中，上线不到半年、已经有4000多万人参与的网络互助计划“相互宝”成了超过六成年轻人的选择。

### 需求：大病“裸奔”群体亟需庇佑

据蚂蚁金服旗下“相互宝”披露的数据，年轻一代有着较强的保障意识，参与“相互宝”的用户中，30岁以下的占到了46%，甚至超过了“上有老下有小”的80后，80后占比为34%。

其中，男性用户保障意识更强，占到了59%。二三城市用户的保障意识逐渐提升，占到了整体用户的六成以上。另有12%的用户自己参与外，也为子女报名获得一份保障，此前首例获得互助金的就是上海的一名5岁女童。

此外，数据也表明如今年轻群体的保障意识相对较强。目前相互宝用户中，30岁以下的年轻人占到了46%，甚至超过了“上有老下有小”的80后34%的所占比例。在相互宝的陪审团成员里，年轻人更是中坚力量，90后占比62%，80后占比30%。

数据显示，癌症治疗平均费用为50万—60万，全国因病返贫占贫困人口42%以上，而2017年我国健康险的市场渗透率仅为9.1%。在健康保障领域，社保主要覆盖基础保障，当前，基本医保与商业医保发展不平衡，健康险规模占GDP的0.53%。

《健康中国2030规划纲要》进一步明确提出，要健全以基本医保为主体、其他多种形式补充保险和商业保险为补充的多层次医疗保障体系。2019年政府工作报告也指出，要继续提高城乡居民基本医保和大病保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。

在尚未脱贫的3000多万贫困人口中，因病致贫、返贫的占到40%左右。与此同时，中国保险行业协会调查发现，认为自身发生重大疾病风险大的受访者中，仅有6.7%的受访者购买了诸如重疾险等健康商业保险。在基础社会保障和商业保险之间的真空地带，以相互宝为代表的新型网络互助正在成为大病“裸奔”群体的庇佑。

### 案例：中青年人参与“相互宝”投入3分钱获赠30万元

在如今的年代，3分钱能做什么？对刘盛春来说，3分钱或许可以拯救一个人甚至一个不幸的家庭。

36岁的刘盛春在贵州毕节被车撞倒之后，妻子贺利见到他已是第二天。他从事绿化工作，每月收入4000多元。而再有3个月，他们就会迎来家里的第二个孩子，妻子在家全职带娃，刘盛春则在为娃努力挣钱。谁也没有想到，一辆面包车把这一切都撞碎了。

一个原本就生活拮据、没有存款的家庭遭遇这样的悲剧，会使人陷入怎样的绝境？在面对医院的催款单一筹莫展时，绝望的贺利打开丈夫的手机，意外发现丈夫在两个月前加入了支付宝的大病互助计划“相互宝”，扣了3分钱。

贺利听说过支付宝的相互宝项目，这是一个大病互助计划，覆盖100种疾病，加入后如果遇到重大意外或疾病，可以申请30万元或者10万元的互助金，互助金由所有相互宝成员分摊。之前相互宝救助过12个成员，刘盛春还参与了分摊，被扣了3分钱。

经过求助、第三方机构调查和公示后，刘盛春可以获得相互宝30万元的援助，互助金来自同样加入相互宝计划的千万人。

贺利说，就像身处黑暗的人突然看到一束光，相互宝几乎是她当时唯一的希望了。她抱着试试的心态打了客服电话，后来有专门对接的工作人员给她回电，嘱咐她提交一些材料。

“他们办事还是很严谨的，在这之后，他们还专门找了第三方公司来调查，去了我丈夫工作的地方，来了医院，也去了我们家调查。调查通过之后，就进入了公示期。”

### “相互宝”4000万人加入升级可为配偶、子女申请

相互宝产品经理上若说，相互宝成立只有短短的4个多月，如今已经有了4000多万人加入，这样的增长速度让他们也感到意外。上若说：“坦白讲一开始没有这么高的预期，现在想来，其实本质上让这件事情做成的是用户，而不是我们。我看到很多人都在微博上或是其他地方向自己亲人、朋友推荐相互宝，也正是因为人们有帮助他人的心，相互宝才能有这么多的用户。而许多人最终也会发现，帮助别人，其实也就是在守护自己。”

继“为子女申请加入”功能后，推出“为配偶申请加入”，让家庭成员都能低门槛享受到保障。截至目前，相互宝公示的救助成员累计已有15人。他们中大部分是儿童、外出务工人员，七成来自低线城市和农村。相互宝的数据显示，目前相互宝的所有成员中有31%来自农村和县城。而在这些欠发达区域，还有一部分人群没有基础的医疗保障。相互宝让这部分大病弱势群体多了一份保障。

国外在医保支付方式和医疗服务体系上探索较早，积累了丰富的经验，如美国以市场为主体的多支柱模型，英国、瑞典以国家主导的全民医保的模型，德国、日本以政府主导社会保险为主要形式的多层次医疗保障体系等。虽然国情不同，模式有所差异，但总体上有几个特征，医疗保障体系是多层次的，社会救助制度普遍存在，商业健康保障扮演着重要的角色。

定位为网络互助计划的相互宝就是基础社会保障、商业健康保险之外的补充，让个人和家庭可以通过互联网平台门槛低、互动性强、公开透明的方式，获得抵御大病风险的能力，在帮扶他人的同时也能不断提高自身的健康保障意识。

### 专家：以低费率获得保障符合年轻人的需求

年轻人大量参与互助计划除了自我保障意识的提升，也表明网络互助是现有保险体系的一种有效补充，对于收入不高的年轻人来说是一种上佳的选择。

方正证券非银金融研究，分析师左欣然认为，从客户吸入速度和数量、产品概念的传播半径上来看，相互宝具有传统险企保障型产品无可比拟的优势。左欣然指出，相互宝给大众以低费率获得一定保障的选择，迅速引发了社会对相互保险的，关注，对保险的传播、普及和消费者保险意识的教育起到了重要的推动作用，也验证了各类消费者对保障型产品最真实的需求。

南开大学卫生经济与医疗保障研究，主任朱铭来认为，相互宝使得中低收入人群、隐形贫困人群更容易获得健康保障，缓解、防范了这部分人群因病致贫、因病致穷的问题。

经济学家宋清辉认为，互联网互助产品的推出具有积极意义，其搭建的社会互动的参与平台，有利于弥补目前医疗保障体系中的缺陷。一般的消费者在抵御大病面前显得很无助，相互宝满足了这个群体的需求，这也是相互宝大火的原因之一。

### 解读：蚂蚁金服旗下的“相互宝”是什么？

“相互宝”是支付宝上的一项互助共济服务，定位为、基于互联网的互助计划：芝麻分650分及以上的支付宝会员，加入时无需付费。加入后，如遇重大疾病，可享受，30万或10万不等的大病互助金，费用由所有成员分摊。

新用户可通过支付宝首页搜索“相互宝”，找到相应服务入口，在自主选择授权芝麻分评估、签署付款授权服务等协议后，即可加入互助计划，享受到具有互联网特色的“人人为我、我为人人”的互助体验。

“相互宝”服务根据实际发生互助申请案例的情况进行费用分摊。根据规则，每月两次公示、两次分摊。在公示日，期间发生的互助申请案例均会在适度隐藏敏感信息的前提下，给予公示并接受异

议申诉。公示无异议的所有互助申请案例产生的保障金，加上规定的 8%管理费，会在分摊日由所有用户均摊。钱花在哪里，每个参与者需要分摊多少钱，完全公开透明。

用户万一生病了，根据初次确诊重疾的年龄，用户可以申请，10万或者30万不等的互助金。确诊患病，只需手机拍照上传相关凭证，公示无异议后就能一次性拿到大病互助金。分摊的时候不仅是在支付一笔费用，更是实实在在帮助一些人，让用户相互守望、彼此帮助，是“相互宝”的初心。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62442>

## 2019年继续统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金

日前，人力资源社会保障部、财政部联合下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2019年1月1日起，为2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。此次调整，继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法，定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现“多缴多得”、“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

此次调整是国家继2016年以来，连续第四年同步安排、统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，是保障和改善民生水平的重要措施，充分体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀，预计将有1.18亿名退休人员受益。各地区将按照国务院部署、结合本地区实际，制定具体实施方案，报人力资源社会保障部、财政部审批后抓紧组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中，向新中国成立70周年献礼。

（来源：人力资源社会保障部网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62448>

## 城市规划

### 广东：深圳福田开展新一轮老旧电梯更新改造

记者从福田区老旧电梯更新改造工作组了解到：2019年福田区将在辖区范围内继续开展老旧电梯更新改造工作，受理申报时间在5月7日至15日的工作日，受理申报地址为福田市场监管局。

福田区采用“物业自筹一部分、业主分摊一部分、政府补助一部分”的筹资办法开展老旧电梯更新改造工作。在福田辖区公共使用的老旧电梯有下列情形之一的，经安全评估，可根据评估结果申请更新改造或重大修理：使用年限超过15年的；制造厂家已经退出市场或同型号设备已停止生产的；使用10年以上，且调速方式、控制方式落后，能耗高、噪音大，或驱动主机和其他主要配套件技术落后、磨损老化严重的。

（来源：深圳特区报）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/62440>

## 老年说法

### 大量老人频繁出入写字楼，原来是这些“歪”公司作祟

日前，自贡市自流井区公安分局经侦大队长胡耘带领民警，从成都将涉嫌非法集资近 300 万元的嫌疑人周舟（化名）押解回自贡。

“迎庆一号”行动开始后，自流井警方针对辖区内的非法集资犯罪行为，展开了全面清理和严厉打击，从市区一栋高档写字楼里清理出 11 家可疑公司，其中 4 家涉嫌非法集资，对两家予以立案侦查。避免了更多市民，尤其是老年市民的血汗钱被犯罪嫌疑人卷走。

#### 老人频繁出入非法集资暗藏写字楼？

位于自贡市汇东繁华地带的某大厦，是当地最早、也是规模最大的写字楼之一，多达 200 余家各种各样的企业入驻。

春节过后，当地网络曝出，长期有大量的老年人频繁出入该大厦，“都是被大楼里的非法集资公司骗去的。”

网友反映的问题引起了市、区两级公安机关的高度重视，随即部署对该大厦进行彻查，排除非法吸收公众存款的风险隐患。

#### 民警逐一清查排查出 11 家可疑公司

3 月 1 日，由自流井公安分局经侦大队、东兴寺派出所组成的警力赶赴该大厦，从第 27 楼向下逐层对入驻大厦的 230 家商家进行了工商营业执照、经营许可范围、财务报表报单等方面的严格检查，排查出 11 家可疑公司，其中 4 家涉嫌非法吸收公众存款。警方对 2 家有非法集资风险的公司依法立案侦查，对另外 2 家公司启动了“涉众型经济犯罪隐患处置措施”。同时，责令大厦物管公司取消这些公司的入驻资格。

随着警方的行动，近十家公司迅速撤离大楼。

警方还派出民警在大厅设置“防范和打击非法集资”宣传点，宣传非法集资的危害和坚决打击的态度，并对进入大厦的老年朋友宣讲防范和打击非法集资的相关知识，避免他们上当受骗。

#### 非法集资 290 万，一潜逃嫌疑人在成都落网

在成都警方的协作下，被自流井警方网上追逃一年多的嫌疑人周舟日前终于落网。

2016 年 7 月，“四川归然养老服务有限公司自贡分公司”在某大厦 27 楼悄然开张。犯罪嫌疑人肖庆、蔡旺、陈繁、周舟等人（均为化名），虚构投资养老基地、高息、期满偿还本金等名义，以散发传单、召开推介会等形式吸收到近 100 名群众的 290 多万元存款，其中大部分是老年人的“养老钱”和“血汗钱”。肖庆、蔡旺、陈繁分别因非法吸收公众存款罪被判刑，周舟则在潜逃一年多后落入法网。

#### 售卖“原始股”负责人被责令限期退钱

胡耘介绍，早在今年2月，警方配合金融部门，对大厦里一家以“购买总公司原始股”为名向群众收取定金、存在涉嫌非法集资风险的公司启动了“涉众型经济犯罪风险隐患处置工作”，责令公司负责人唐某一周内退还投资人钱款，否则依法严惩。

警方宣传行动开始后，200多名受到集资宣传吸引的老人打消了参加集资的念头。年逾七旬的宋大爷和周婆婆向警方反映，他们被高息分别骗走了2万元、4.5万元“养老钱”。

目前，警方已对接到的案件立案侦查。

（来源：华西都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/62437>

## 提高鉴别力，防止老年人上当受骗

李某等六人虚构“高科技讲座、军医现场看诊、航天员服用”等事实，通过对诈骗对象的精准筛选与会推销推介，将普通保健品包装成包治百病的神药以高价销售，其中一款进货价30元一盒的保健品，犯罪分子以7980元一盒售出，差价达266倍之多，4个月间敛财38万余元。

目前诈骗手段越来越高明，越来越隐蔽，有时候确实很难发现。犯罪分子之所以把矛头瞄准老年人，一是老年人身体逐渐衰老，各项生理机能逐渐退化，老年人更加注重养生，更加关注自己的生命健康。二是一些老师、医生等职工退休之后，有退休工资，有一定的存款。三是老年人相对于青年人来说，接触新鲜事物较少，更容易上当受骗。

老年人上当受骗，不仅给老人的身体健康带来危害，有的甚至会影响到整个家庭。曾经报道，有的老年人被骗上百万，一辈子的积蓄都被骗光，使得老年人悲愤至极，从而轻生。这些血淋淋的例子给我们带来深刻教训。

预防老年人上当受骗其实也比较简单，老年人一定要记住一点，不贪图小便宜，凡是让交钱的事情，问清楚来龙去脉之后，再向儿女、朋友、政府官方部门咨询，我相信一定可以避免上当。相关部门应完善相应法律法规，进一步加大对诈骗犯罪的处罚力度。作为子女，要关心关爱父母，经常和父母交流沟通，了解父母的生活，防止上当受骗

（来源：时评在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/62468>

## 政府购买服务

### 上海：长宁区养老机构安装故障电弧探测器项目的公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规之规定，上海中世建设咨询有限公司受委托，对长宁区养老机构安装故障电弧探测器项目采购项目进行国内公开招标采购，特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件：

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。
- 2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。

### 3、其他资格要求:

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。3、其他资质要求: 1)本次招标需要网上投标, 投标人必须获得上海市电子签名认证证书(CA 认证证书); 2) 投标人具有消防设施工程专业承包二级或二级以上资质; 3) 投标截止时间前三年未被列入“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单和“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单; 4) 本项目接受联合体投标。a)联合体投标必须确定其中一个联合方为投标的全权代表方(主办人)。联合体各方应连带承担联合体在投标及履约中的全部责任与义务; b)联合体各方之间应当签订联合协议书, 明确约定联合体各方承担的工作和相应的责任, 并在报名时将联合协议书一并提交。联合体各方签订联合协议书后, 不得再以自己名义单独参加本采购项目的投标, 也不得组成新的联合体参加本项目投标; c)除资格条件 3.2 仅联合体一方须符合外, 如采用联合体投标, 联合体各方均须符合上述投标人资格条件。

### 二、项目概况:

1、项目名称: 长宁区养老机构安装故障电弧探测器项目

2、招标编号: SHXM-00-20190319-2097 (代理机构内部编号: 招案 2019-0145)

3、预算编号: 06-19-70001

4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍:

为长宁区 41 家养老院和长者照护之家配备故障电弧探测器及配套系统的安装调试。(详见招标文件第三部分-采购需求)。

5、交付地址: 长宁区 41 家养老院和长者照护之家

6、交付日期: 每个养老机构的安装调试时间为 7 天(全部机构安装完成时间不能超过 4 个月)远程监控服务平台运营时间为 5 年。

7、采购预算金额: 6706800.00 元(国库资金: 6706800.00 元; 自筹资金: 0.00 元)

8、采购项目需要落实的政府采购政策情况: 本次招标若符合政府强制采购节能产品、鼓励环保产品、扶持福利企业、促进残疾人就业、支持中小微企业、支持监狱和戒毒企业等政策, 将落实相关政策。

### 三、招标文件的获取

1、合格的供应商可于 2019-03-20 20:00:00 本公告发布之日起至 2019-03-27 20:00:00 截止, 登录“上海政府采购网”(http://www.zfcg.sh.gov.cn)在网上招标系统中上传如下材料:

(1)供应商法人资格证明文件(如营业执照或法人登记证书等)(若为联合体投标须提供联合体各方); (2)授权委托书及被授权人身份证(若为联合体, 联合体主体方提供); (3)联合体协议书(若为联合体投标须提供)。注: 以上资料上传加盖公章的原件彩色扫描件。

2、凡愿参加投标的合格供应商可在 2019-03-20 20:00:00 至 2019-03-27 20:00:00 的时间内下载(获取)招标文件并按照招标文件要求参加投标。

3、获取招标文件其他说明:

现场报名前, 登陆(http://139.196.34.51:8088/registeronline.jsp 中的供应商报名)并录入相关企业信息后。在上述时间段内(上午 9: 00-11: 00、下午 13: 00-16: 00, 双休日、节假日除外)携带上述资料复印件(加盖公章)1 套至上海市普陀区曹杨路 528 弄 35 号 306 室进行现场报名, 支付文件购置费, 完成后可在上述规定的时间内下载招标文件并按照招标文件要求参加投标。

注: 投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致, 如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

### 四、投标截止时间及开标时间:

1、投标截止时间: 2019-04-10 10:00:00, 迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。

2、开标时间: 2019-04-10 10:00:00。

### 五、投标地点和开标地点

1、投标地点: www.zfcg.sh.gov.cn

2、开标地点：上海市普陀区曹杨路 528 弄 35 号中世办公楼 3 楼会议室。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书（CA 证书）参加开标。

3、开标所需携带其他材料：

提供投标文件副本三份（纸质文件）并密封，须与上传的电子投标文件内容一致，如果上传的电子投标文件与纸质投标文件存在差异，以上传的电子投标文件为准，纸质文件仅作备查使用，不作为评审依据。

六、发布公告的媒介：

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“/”通知，请供应商关注。

七、其他事项

1、本公告有效期至 2019 年 3 月 27 日止。2、本项目的标书费：600 元/本（售后不退）本项目招标文件购置费可采取现场支付/银行转账方式。文件购置费汇款账户（非投标保证金汇款账户）：户名：上海中世建设咨询有限公司；开户行：上海银行愚园路支行；账号：31641800003023916。

八、联系方式

采购人：上海市长宁区民政局(本部)采购代理机构：上海中世建设咨询有限公司

地址：武夷路 333 号地址：上海市普陀区曹杨路 528 弄 35 号 3 楼

邮编：200050 邮编：200063

联系人：杨柳青联系人：田斯斯

电话：62256782 电话：02162446079

传真：/传真：62446678

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62456>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达